

從未落實的立法：台灣身心障礙者提早退休政策的福利政治

Unimplemented Legislation: The Welfare Politics of Early Retirement for Persons with Disabilities in Taiwan

周怡君（東吳大學社會學系教授）、施世駿（台灣大學國家發展研究所教授）

台灣的《身心障礙者權益保障法》規定，政府應建立身心障礙者提早退休的機制，以應對身心障礙者可能面臨的提早老化問題。然而，自 2007 年該規定通過至今，該政策從未實施。儘管身心障礙團體曾透過各黨派立委與監察院提出相關法案與報告，並且行政機關也曾委託學者進行相關研究，但此政策依然停留在立法層面，未能落地執行。理念制度學派（Ideational Institutionalism）關注的是，在何種制度條件下，理念能夠影響政策制定者的行為；同時，它也探討既有制度如何制約理念的發展，進而影響行動者對問題的認知框架與解決之道。理念與制度的互動關係展現出，在民主社會中，不同理念的政治菁英或社會行動者通過倡議進行理念競逐，以企圖影響政策方向。理念如同這些倡議者的思想武器，藉此影響公眾的觀念與意向，並為特定公共政策的制定營造有利的輿論氛圍。由此可見，不同立場的理念在福利政治中扮演著舉足輕重的角色。理念制度學派認為，制度是公共政策領域中的遊戲規則，而理念是否能夠逐步成為政策典範，取決於制度條件下行動者團體之間的論述能力與權力關係，也依賴倡議者之間結盟推動的組織能力。本研究基於理念制度學派的觀點，結合文獻分析與深度訪談，探討台灣身心障礙者提早退休制度相關的理念競逐過程，分析此政策長期未能落實的福利政治動態。

關鍵字：身心障礙者、提早退休、新制度主義、理念競逐、福利政治