

第七節

政府社會福利支出與經濟預測

為明瞭政府不同社會福利支出規模與未來五、六年間之經濟狀況，我們也利用本文的模型做預測。在預測之前先給定外生變數及相關變數 1994~2000 年之數值如下：

- (1) d (政府外債餘額, 10 億美元) 依 $d_t = d_{t-1} - 0.01$ 計算之。政府外債餘額在 1993 年只有 0.107 (10 億美元)。自 1986 年以來平均每年約減少 0.01 (10 億美元)。
- (2) DD (資本存量折舊率, %)，考量資本存量之增加及以往的數字，設定每年折舊率之成長率為 5% 來設定未來之折舊率。
- (3) $DGNK$ (政府非社會福利資本形成, 10 億元)，每年成長 10.8%，詳見 GK 。
- (4) GNK (政府社會福利資本形成, 10 億元)，每年成長 10.0%，詳見 GK 。
- (5) $(DE/E)^e$ (名目匯率預期變動率, %)，依 $(DE/E)_t^e = -0.0067944 + 1.0597(DE/E)_{t-1}$ 估計。(詳見第三節資料來源說明)， E 的變動則另依時間數列推估。
- (6) E (名目匯率, 台幣元)，依 $E_t = a_0 + a_1t + a_2E_{t-1} + a_3DUM$ 估計。 $DUM =$ 虛擬變數 (dummy variable)，1986 以前為 0，1987 以後為 1，表外匯管制之解除。 t 表時間 (年) 以下同。
- (7) GK (政府部門資本存量, 10 億元)， $GK_t = GK_{t-1} + DGK_t$ 依推

估之。 $DGK = DGNK + DGWK$ 是政府部門資本形成毛額，依經建會 1995 年 11 月 13 日發佈之估計每年成長 8.3%~11.5%（自由時報 1995 年 11 月 14 日經濟版）平均推估。

- (8) GNC （政府非社會福利消費支出，10 億元）， GNC 之成長率依何金巡（1995，pp. 51-52）估計 3% 爲之。
- (9) GS （政府儲蓄或統計誤差，10 億元），依 $GS_t = a_0 + a_1 t + a_2 GS_{t-1}$ 估計之。
- (10) GWC （政府社會福利消費支出，10 億元），假設在實施全民健保後每年增加 616 億支出（蔡吉源，1995a）。
- (11) i^* （外國名目匯率，%），依何金巡（1995，pp. 52-53）以美國聯邦準備銀行重貼現率（5%）加 3% 爲之。
- (12) M （強力貨幣供給額，10 億元），依 $M_t = M_{t-1}(1+10\%)$ 爲之。
- (13) p^* （國外物價水準，%），以美國 GNP 平減指數（1990 年以後，以 GDP 平減指數調整之），每年成長 3.5% 估計之。
- (14) q （國際收支帳統計之誤差，10 億美元），依 $q_t = a_0 + a_1 t + a_2 q_{t-1}$ 估計之。
- (15) r^* （國外實質利率，%），依 $r^* = i^* - (DP^*/P) + (DE/E)$ 計算之。
- (16) SD （國民所得統計誤差，10 億元），設定爲 0。
- (17) t_1 （比例所得稅稅率，%），依 $t_{1,t} = a_0 + a_1 t + a_2 t_{1,t-1}$ 估計之。
- (18) t_2 （比例關稅稅率，%），依何金巡（1995，p. 51）估計值。
- (19) t_3 （比例消費稅稅率，%），依 $t_{3,t} = a_0 + a_1 t + a_2 t_{3,t-1}$ 估計之。
- (20) y^* （國外（美國） GDP ，10 億美元），依每年成長率 3.5% 估計之。

附錄 4 是 1994~2000 各年相關經濟預測變數的數值。除此之外，1995 年開辦全民健保估計每年政府消費支出增加約 616 億元，

再加上其他社會福利支出（如老農津貼）的增加，估計到 2000 年每年政府社會福利支出比 1994 年增加約 1000 億元。根據附錄 4 的資料及 *AGWC* 自 1995 年起每年增加 1000 億元，在沒有加稅，也沒有貨幣融通，但政府力圖控制通貨膨脹在 3.5% 以內的情形下做預測，得表 27。

表 27 顯示，1995 年之實質經濟成長率（growth rate of real GNP, y ）為 6.22%，略低於主計處所估計的 6.44%。實質國民所得為 5 兆 3368.4 億元（1986=100），名目國民所得估計為 6 兆 9496.4 億元。根據經濟部統計處編印“國內外經濟統計指標速報”之資料（1995 年 10 月出版）截至 1995 年第三季當期值國民生產毛額為 5 兆 1790 億元，如果第四季表現差強人意的話，今年（1995）全年的名目國民所得應可達 6 兆 9 千億以上。依據本文模型的推估，1993 年名目國民所得毛額為 5 兆 9007.1 億元，比上述“速報”公告之數字 5 兆 9710 億元略低。因此，很可能表 27 對 1995 年到 2000 年間國民所得的推估預測均有偏低的傾向。例如，1996 年到 2000 年之國民生產毛額成長率，依據本文之預測分別如下：5.57%，5.40%，5.14%，5.00% 及 4.92%。其中的主要原因在於：增加社會福利支出以後，投資意願及勞動意願會逐年降低。從表 27 的 *DK* 及 *U* 兩行之數字略可得到這個警訊。淨投資（*DK*）在 1996 達到高峰以後就逐年減少。失業率（*U*）也自 1996 年開始提高，均對整體經濟長期健全的發展有所妨礙。

其次在名目國民生產毛額（current value GNP）方面，1995 年之成長率較高，高達 9.95%。1996 年至 2000 年歷年預測之成長率分別為：9.27%，9.09%，8.82%，8.68%，以及 8.59%。這些預測的成長率與 1993 年各季的成長率相比不算低，但若扣除物價上漲因子與實質國民生產毛額成長率相差甚微。

表 27 政府社會福利支出每年增加 1000 億元之經濟預測
($\Delta GWC=1000$ 億元, 1995~2000)

單元：10 億元，1986=100

various	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
(1)DP	0.0411	0.0425	0.0441	0.0456	0.0471	0.0489	0.0505	0.0523
(2)DK	486.558	620.677	642.680	645.947	637.743	614.869	581.570	545.323
(3)DF	-1.0601	-0.5476	-8.7716	-13.1825	-18.1195	-24.1098	-30.6694	-37.9844
(4)DB	59.8442	-0.0816	21.2291	-0.8343	-6.6101	-11.3294	-4.7676	-11.9959
(5)YD	4483.44	4213.81	4286.19	4534.33	4817.16	5109.51	5424.89	5751.85
(6)YF	4604.35	4965.12	5297.72	5669.35	6053.91	6452.64	6866.84	7297.89
(7)W	0.36551	0.39777	0.43389	0.47030	0.50868	0.54926	0.59210	0.63742
(8)L	8033.90	9266.21	9381.66	9586.81	9795.49	10008.26	10255.66	10448.20
(9)RK	0.013017	0.013239	0.013341	0.013522	0.013723	0.013959	0.014240	0.014568
00 Y	4854.15	5024.52	5336.84	5634.08	5938.51	6243.57	6556.01	6878.64
01C	2673.53	2648.70	2738.85	2899.50	3068.48	3239.05	3414.67	3593.87
02EX	2733.40	2847.35	2974.09	3103.00	3234.82	3370.36	3510.58	3655.41
03IM	2695.14	2786.72	2993.02	3178.54	3367.75	3555.32	3746.16	3942.54
04IE	0.17454	-0.09779	-0.14359	-0.17498	-0.18479	-0.16784	-0.12244	-0.05587
05KF	8.5793	5.4100	6.5513	7.6982	8.4451	9.4110	10.4915	11.5456
06MP	2025.86	2163.76	2299.53	2443.91	2597.53	2760.50	2933.93	3118.19
07I	0.057692	0.022833	0.029473	0.035209	0.045709	0.060356	0.077389	0.094159
08A	12943.56	13615.18	14413.68	15206.07	15987.36	16755.88	17507.97	18244.61
09T	1203.41	1214.50	1258.97	1337.80	1419.73	1501.28	1585.22	1671.01
0R	0.023199	-0.011822	-0.005294	0.000367	0.010816	0.025428	0.042438	0.059192
01)CC	318.81	587.20	1114.71	1769.62	2573.92	3560.38	4747.72	6158.83
B	519.031	518.950	540.179	539.344	532.734	521.405	516.637	528.633
BP	426.975	412.487	414.820	400.167	381.916	361.134	345.739	341.803
DE	1.2230	0.0700	-0.3229	-0.1863	-0.1171	-0.0822	-0.0646	-0.0556
DEE	0.048601	0.002653	-0.012205	-0.007129	-0.004513	-0.003182	-0.002509	-0.002165
DGK	371.463	410.095	452.745	499.830	551.813	609.201	672.558	742.504
DI	-0.002102	-0.034859	0.006640	0.005736	0.010500	0.014647	0.017033	0.016769
DIF	-0.000508	-0.048267	-0.049527	-0.047791	-0.037291	-0.022644	-0.005611	-0.011159
DH	-0.03516	-0.60423	0.29081	0.19463	0.29823	0.32045	0.28221	0.21669
DKD	430.663	464.300	516.870	574.664	637.071	703.853	774.399	848.231
DKF	-1.15772	-3.16933	1.14134	1.14690	0.74694	0.96586	1.08053	1.05412
DM	159.593	259.589	272.223	299.445	329.390	362.329	398.562	438.418
DMM	0.06930	0.10541	0.10000	0.10000	0.10000	0.10000	0.10000	0.10000
DPP	0.034994	0.034962	0.035053	0.035018	0.034946	0.035056	0.034977	0.035000
DRR	-3.81105	-0.24886	-0.26926	0.28211	0.06631	0.03033	0.01425	0.00778
DRU	0.078622	-0.014432	-0.011729	0.008980	0.002706	0.001320	0.000639	0.000354
EKFP	186.230	113.768	131.479	148.205	156.387	167.834	180.327	191.320
F	81.2459	80.6983	71.9267	58.7442	40.6247	16.5149	-14.1545	-52.1389
G	1144.40	1230.21	1457.37	1589.53	1727.15	1870.76	2020.95	2178.35
GC	772.94	820.12	1004.63	1089.70	1175.33	1261.56	1348.40	1435.85
GN	952.24	1007.02	1066.17	1130.11	1198.30	1274.24	1355.48	1443.64
GW	192.158	223.195	391.206	459.418	527.851	596.527	665.471	734.710
K	10304.49	10925.16	11567.84	12213.79	12851.53	13466.40	14047.97	14593.30
P	1.2156	1.2581	1.3022	1.3478	1.3949	1.4438	1.4943	1.5466
PT	1462.86	1527.96	1639.43	1803.08	1980.38	2167.55	2368.79	2584.39
PY	5900.71	6321.35	6949.64	7593.61	8283.63	9014.47	9796.64	10638.51
RIP	-0.12703	0.14568	0.19170	0.22334	0.23340	0.21672	0.17163	0.10541
TB	38.252	60.630	-18.925	-75.540	-132.931	-184.965	-235.580	-287.129
U	-0.054200	-0.011963	-0.007386	0.006221	0.019062	0.032401	0.045266	0.057448
WP	-0.30669	0.31617	0.33319	0.34894	0.36467	0.38042	0.39624	0.41214