

中 央 研 究 院
三 民 主 義 研 究 所

專 題 選 刊

(十一)

三民主義人口理論的體認

劉 克 智

中 華 民 國
臺 灣 臺 北 南 港

中華民國六十七年五月

(七十四年重新排印出版)

三民主義人口理論的體認

劉 克 智

一、三民主義人口思想的淵源

三民主義人口理論的精華是 蔣總統在民生主義育樂兩篇補述中的論述，而總統 蔣公對人口問題的論述是繼承 國父思想發揚光大和融合自己的真知灼見的人口理論。要認識三民主義的人口理論，必先以 國父的思想體系為起點。 國父思想本是融會我國固有傳統思想與歐美科學知識而創造的一種救民族救國家的主義。 國父在民族主義第二講中指出：「自古以來，民族之所以興亡，是由于人口增減的原因很多，此為天然淘汰。人類因為遇到天然淘汰力，不能抵抗，所以古時候有很多的民族，和很有名的民族，在現在人類中，都已經絕跡了。我們中國的民族也很古，……自開始至今，至少有五、六千年，當中受過了許多天然力的影響，遺傳到今日，天不但不來消滅我們，並且還要我們繁盛，生長了四萬萬人。和世界的民族比較，我們還是最多最大的，是我們民族所受的天惠，比較別種民族獨厚，故經過天時人事，種種變更，自有歷史四千多年來，只見文明進步，不見民族衰微。代代相傳，到了今天，還是世界最優秀的民族。……就天然淘汰力說，我們民族，或者

可以生存。但是世界的進化力，不止一種天然力。是天然力和人爲力湊合而成。人爲的力量，可以巧奪天工，所謂人事勝天。這種人爲的力，最大的有兩種：一種是政治力，一種是經濟力；這兩種力，關係民族興亡，比較天然力還要大。我們民族處在今日世界潮流之中，不但受這兩種力的壓迫，並且深中這兩種力的禍害了。」

〔註一〕 國父分析過當時的情況後又說：「自中國革命以後，列強見得用政治力來瓜分中國是很不容易的，因爲從前滿洲征服過了中國，我們也曉得革命，如果列強還再用政治力來征服中國，中國將來一定是要反抗，對於他們是很不利的；所以他們現在稍緩其政治力來征服我們，便改用經濟力來壓迫我們。」〔註二〕中國因爲「受外國的經濟壓迫，沒有別的貨物可以相消（進出口貨的差價），只有拿人民要吃的糧食來作抵。因爲這個道理，所以現在中國有很多人沒有飯吃；因爲沒有飯吃，所以已生的人民要死亡，來生的人民要減少。全國人口逐漸減少，由四萬萬減到三萬萬一千萬，就是由於吃飯問題沒有解決，民生主義沒有實行。」〔註三〕由此可見， 國父是鑑於當時我國人口由於糧食短缺，死亡率提高，進而影響到出生率的減少。要拯救我中華民族必需要挽回人口減少的逆勢。其解決的途徑：對外要抵制列強的政治力及經濟力的侵略，對內則首應增加糧食生產，再進而發展實業完成民生主義的建設目標。在增加糧食方面， 國父昭示我們，要實行耕者有其田，以保障農民權益。要著重農業機器、肥料、換種、除害、製造、運送及防災七大問題的研究及發展。實行增產方法得到的糧食的增產是要以養民爲目標，不以賺錢爲目標。這樣「中國的糧食才能夠很充足。」中國人口減少的根源問題——死亡率過高因而得以解決。中國人口在世界人口數量上所佔的優勢才得以保持。中華民族的生存才不致像 國父所警惕我們的「到一百年以後，如果我們的人口不增加，他們的人口增加到很多，他們使用多數來征服少數，一定要併吞中國。到了那個時候，中國不但是失去主權，要亡國，中國人並且要被他們民族所消化，還要滅種。」〔註四〕

二、 蔣總統的人口理論

國父人口理論是從民族主義及民生主義擷取而得。就 國父的整個思想體系來言，這祇是 國父對當時中國人口問題從民族存亡及救國救民緊急對策的觀點所著述的部分人口理論。其全部的長程的人口理論則預定要在未完成的民生主義中詳加闡述。惜 國父當時忙於革命大業，未能達成。這項志業，要等我英明領袖 總統蔣公在繼承革命重任，完成對日抗戰後的反共抗俄戰爭中來完成。 蔣總統謙虛的說：「我現在要將 總理平生對於育樂問題有關的私人談話所提到的政策，以及其平生對於育樂問題所設想的措施，和我個人所領會與擬議的方針和方案，加以闡述，或可少補 總理民生主義全部講稿中未完部分的缺憾。」〔註五〕但是 蔣總統對中國人口問題不僅闡揚了 國父的人口精義，而且有詳細的補充，真灼的見解，和具體的規劃。

蔣總統對人口問題的立論及擬議對策最獨到之處是有目標、有計劃和有步驟。解決人口問題的最終目標是要「重建中國社會為自由安全的社會，來做這獨立民主的國家的基礎。」〔註六〕據此進而從小康社會的階段達到大同世界的理想境地。要達到這個目標， 蔣總統根據 國父的推理，指出我們的工業必需順利發達，農業也要走向機械化的道路。我們的社會必需從農業社會演變為工業社會。工業社會與農業社會中的人口問題迥然不同，因此 蔣總統為解決工業化以後的人口問題就先估計工業化發展過程裡人口增減的趨勢，剖解其原因，進而提出周詳的解決方案。對在工業化過程中人口增減的趨勢及原因， 蔣總統說：「從農業社會進入工業社會時期，人口是向城市集中的。工業愈益發達，人口也愈益集中城市。我們試就現代工業國家的人口統計來研究，在人口城市化的趨勢裡，顯明的趨勢是大家族分化為小家庭，早婚改變為晚婚，離婚率增高，而生育率減低。再詳細一點說，在工業國家裡，鄉村人口的生育率高，城市人口的生育率低，並且教育程度愈高的人，其生育率便愈低。由此可見國民生育率並不隨工業化的進步來增加，反而有減低的趨

勢。」蔣總統又接著說：「一個小家庭是一個單純的消費單位，多生一個兒女就是多加一個負擔。在多受一點教育的社會層裡，遲婚節育更見流行。生育率也就為之減低了。所以在工業化發展的過程中，國民生育率減低乃是一個社會問題，也是一個教育問題。」〔註七〕認清人口問題的本質後，蔣總統本國父「對於社會組織的演變，不取放任主義，而主張盡人類的能力來挽救自然演變的缺憾。」〔註八〕的原則，對我國人口問題，提出層次分明的對策。第一步為確立國家建設計劃。在這個計劃裡的人口政策是：

- (一) 依實業計劃之精神，使全國經濟平均發展，全國人口均衡分佈。
- (二) 工業礦業及漁牧事業，依各地資源分佈的實況，使其發展。各地人口之分佈應使其適於資源的開發與利用。
- (三) 城市與鄉村均衡發展，要做到城市鄉村化，鄉村城市化。每一家庭都得到充分的空間和健康的環境。

第二步是在工業化進行及完成時應採的教育與社會政策，在教育政策上要使青年男女覺悟其對於婚姻和家庭及子女教養應負的責任，要使其覺悟家庭組織不單以個人的感情為基礎，還要負起他們對社會對國家的責任。我們中國人本富於家族感情，大陸各省同胞在奸匪離析骨肉拆散婚姻的殘忍蹂躪之下，更感悟天倫之樂和夫婦之愛可貴。我們光復大陸之後，只要順應這一心理和情緒，讓大家重見，夫妻團聚，並使其各安生業，保障家庭生活的安全，深信國民生育率必能顯著的提高。在社會政策上，前面說過的結婚貸款，女工生育期的給假，子女較多的工人增加工資都是可行的辦法。但是最有效的根本政策，還是一般國民能夠就業，使其職業收入能夠安定，而無失業恐慌之患。尤其是每一家庭都有機會得到自己的住宅，使其有恒產，有恒心。有了安定的家庭，纔能養育健全的子女。如果我們做到這一層，國民生育率就不至於隨工業化的進步而轉趨低落了。

以上是蔣總統對於人口問題中生育問題，也就是當前及將來人口數量決定的主要因素的見解。在討論人口量的問題時，也連帶討論到人口分佈的原則，那就是

在人口問題的對策中指示的人口均衡分佈及城市與鄉村均衡發展原則。達到這些原則的方法在樂的問題中有很詳細的說明，不在此重述。

蔣總統對人口數量及分佈的重視外，更特別注重人口品質的提高。蔣總統說：「人口問題不但是量的增加，並且要質的提高。……要從營養衛生和教育中提高人口的品質，因為我們知道健全的人口，纔是偉大的力量。」〔註九〕由此得知人口品質的問題就是育的問題中養育和教育兩大項目，和樂的問題的全部。一般所指的人口問題多指人口數量問題，對人口品質及人口分佈多未注意，而蔣總統在民生主義育樂兩篇補述中將人口數量、品質及分佈都詳加討論和策劃。這部偉大的巨著實在是我們解決中國人口問題的經典和指針。

三、三民主義人口理論的學術地位

以上討論的三民主義的人口理論及其淵源都是儘量的全部摘錄原著，不加刪增，以免犯斷章取意、扭曲原來的本旨及精神，現在可將這些從三民主義中摘錄的人口理論精華與現代歐美流行的人口學說加以比較分析，來測量蔣總統人口理論的學術地位。

影響最廣，歷時最久的馬爾薩斯人口論，經蔣總統一針見血的指出「馬爾薩斯把國民生育問題當做純粹生物學問題來看待，又把人口問題當做簡單經濟問題來看待，是與歷史的事實不符的，得不到正確理論。」〔註十〕蔣總統的人口理論把在工業化發展的過程中，國民生育率的降低當做一個社會問題和一個教育問題來看待，把人口問題當作從農業社會進到工業社會過程中社會組織適應問題來看待。是與整個人類求生存、求進步，朝大同社會前進的歷史事實相符的。

正在蔣總統於民國四十二年在民生主義育樂兩篇補述中發表他的人口理論的同時，歐美工業先進國家的人口學者對馬爾薩斯人口論也感到懷疑，轉而從歐美人口、社會、經濟發展的歷史經驗的研究著手，醞釀發展出一個「人口轉變理論」(Theory of Population Transition)〔註十一〕。

理論的主旨是一個國家處在農業社會的階段時，每人的平均收入低，人口的出生率高而相當穩定，約在每千分之四十左右，死亡率也很高，平時約在千分之二、三十以上，但經常受瘟疫、饑饉及戰亂的侵襲而大幅上升，時有人口減少的危機。當國家開始工業化後，每人平均收入增加，死亡率因瘟疫、饑饉及戰亂逐漸納入控制而變為穩定和緩和的下降。出生率在死亡率下降以後相當期間也開始緩和下降。到工業化發展到高度水準的階段時，每人平均收入高，而出生率及死亡率都已減低。達到一個現代化的人口均衡，這個理論是根據許多歐美完成工業革命國家人口的出生率及死亡率統計資料變動的趨勢與相關的社會經濟因素演繹而得。當然符合該等國家的歷史事實。深受歐美人口學者的歡迎和支持。但是把這個理論應用到現代的開發中國家時，却發生了嚴重的偏差。歐美人口學者對現代開發國家人口問題的看法是第二次大戰後開發中國家的死亡率大幅快速下降，而出生率却維持高的水準不變，以致造成人口增長的爆炸。其基本的原因是醫藥衛生科技的進步，發展出便宜而易於接受的控制疾病的方法，使死亡率在無需改變社會經濟環境的情況下得以巨幅下降。而出生率却未能同樣利用醫藥衛生科技在這一方面的成果，作相應的下降。根據新發展的人口轉變的理論在死亡率下降若干時日後出生率也會隨之下降。但是所需經過的時間過長，歐美經驗約為一百年左右，人口爆炸造成的經濟壓力已不容許再作長期的等待，因此，人口問題必需從人口著手。換言之，要以積極推行家庭計劃為手段來降低出生率，這個政策受國際組織大力的支持下在開發中國家推行近二、三十年，大多數的國家不但未見顯著成效，反而引起民衆的消極抵抗，甚至強烈反對及暴動。民國六十六年印度國大黨政權傾覆的主要原因就在此。少數推行家庭計劃成功的國家如自由中國、日本、及南韓都是在近廿年來工業發展最迅速和最有效率的國家。這一鐵的事實才又引發歐美人口學者的思路，把以前以推行家庭計劃促進經濟發展倒因為果的錯誤糾正過來。而另張旗鼓從工業化對生育率的影響來尋求根本解決人口爆炸危機的方法。這幾年常聽到的「超越家庭計劃」(Beyond Family Planning) 的呼聲就是歐美人口學者所要求的人口理論發展的新方向。

轉過來把 蔣總統早在二十五年以前發表的人口理論及對策來與現代人口理論思潮來比較分析就可以顯然的看出 蔣總統的遠大眼光和不為錯誤思想的狂瀉巨浪所淹沒的真知灼見。

國父從事革命大業的時候，中國正是處在農業社會中，饑荒災難猖獗，人口逐漸由四萬萬減少到三萬萬一千萬人的時代。也就是人口轉變理論中高出生率、高死亡率的階段。在這個階段中的急務是振興農業，解決糧食問題來消除饑荒，和平息戰亂，以使死亡率降低，人口恢復增加，維護民族生存。 國父未能完成此一偉大志業。 蔣總統繼承 國父的革命重任後，先急於爭取對日抗戰的勝利，又擔當反共抗俄的聖戰。在此艱苦的時期中， 蔣總統秉承 國父一貫的人口思想，將之延伸到從農業社會進入工業社會過程裡人口增減的趨勢及原因。這個人口思想體系就是現代普遍採行的「人口轉變理論」的精華。 蔣總統在人口理論上先知先覺的睿知實令後人讚佩和仰慕。

蔣總統對三民主義人口理論的偉大貢獻，不僅是建樹完整的理論並表現在將理論正確的運用到政策的擬訂，使之能見諸實行。 蔣總統當時所處的環境是「侵略者以人口政策來滅亡中國的慘劇是在大陸上表演了。俄帝和共匪要把中國人口減少到半數兩億以下。」^{〔註十二〕}我們要救國家救民族必需反共抗俄爭取最後勝利，但是這不是一蹴可成的，必需要有計劃和有步驟。從研讀 蔣總統著的「民生主義育樂兩篇補述」中可以體認出救國家救民族的步驟，首先是把台灣建立為一個三民主義的模範地區。以昭示世界。聯絡反共力量，消滅共匪暴政，光復大陸，重新建設全中華民國為獨立自由的現代國家。

台灣在 蔣總統英明的領導及全國軍民一致努力下，在農業方面，已完成了耕者有其田的政策。對 國父提出的七個糧食增產方法的研究及推行更是努力不懈，精益求精。對於分配問題也遵照 國父所昭示的糧食生產以養民為目標。因此，台灣的民食充足，再無饑饉。加上醫藥衛生的進步，死亡率低而持續下降，生育率在光復初期則逐漸提高，使台灣人口有增加的趨勢。解決了往年 國父所關心的中國

人要被異族消化和還要滅種的人口危機。

在工業方面，也因為得到農業節餘的支援得以順利發達。逐漸完成工業革命。工業革命完成把農業社會轉變做工業社會後，出生率若任其自然發展並不會像現代「人口轉變理論」所預期的會穩定在略高於死亡率的水準上。蔣總統認為出生率仍會繼續下降。蔣總統舉例說：「例如美國兩世紀來，因為農業的工業化，糧食產量有高度的增加，但是他的國民生育率却由十八世紀後半期每年百分之三，減低到二十世紀中葉之今日，每年約百分之壹點七。〔註十三〕美國人口因死亡率減低，其客觀數量還是增加的，但是他國民生育率却有減低的趨勢。」〔註十四〕所以蔣總統特別指示我們說：「這是我們在民生主義建設中，必需慎重研究的實例。」〔註十五〕很顯然的蔣總統主張人口增加是跟國父一樣是要求保持我國人口在世界上占的優勢，並不反對出生率下降，而是防止出生率降到如工業化國家快接近死亡率而仍然有減低的趨勢。蔣總統認為有工業化的進行，出生率及死亡率就會從高水準下降到低水準。死亡率下降有生理極限、出生率若聽其自然則不然。並且出生率下降趨勢不是現行低出生率國家所採的獎勵國民生育辦法所能生效，必需要從長期培養青年男女覺悟其對於婚姻和家庭及子女教養應負的責任的教育政策和輔導國民充份就業，使其職業收入能夠安定和使每一家庭都有機會得到自己的住宅，使其有恒產，有恒心，教養健全的子女的社會政策才能挽回出生率繼續下降的趨勢。這些英明的人口政策與時下不先著重工業化建設國家而盲目推行家庭計劃，以期解決人口及經濟發展問題，迨此路不通而又徬徨無主，不知所從的作法，真是不可相提並論了。

復興基地——台灣鞏固發展及國際時期成熟以後，第二個步驟就是要光復大陸，這個時期的人口政策是要依據國父手訂實業計劃的精神使全國經濟平均發展，使全國人口均衡分佈，適於資源的開發與利用，並且先要做到城市鄉村化，鄉村城市化，進而採取前述的教育與社會政策。這一套從頭做起的人口政策就是現代歐美及開發國家人口學者所摸索的、追求的。我們擁有蔣總統偉大的人口理論及政策

，必須慎重的研究、加以發揚光大，以造福全世界人類。

四、三民主義人口理論對台灣現階段人口政策的含義及結論

研讀三民主義人口理論及比較分析以後，我們一方面敬佩 蔣總統人口思想的淵博，另一方面更深深受 蔣總統由至仁至誠天性發出的救國家救民族偉大精神的感召。我們認識 國父對民族生存的貢獻是挽救中國農業社會在高出生率為高死亡率壓倒而形成人口減少的危機，而 蔣總統則是更進一步深遠的考慮到在實行民生主義，完成工業革命以後，出生率趨勢若任其自然發展，則會下降到低於死亡率而招致在低出生率及低死亡率的現代工業化社會人口減少的新危機。 蔣總統遠大的眼光預見人口從農業社會的高出生率及高死亡率轉變為工業社會的低出生率低死亡率的過程中造成人口增長率大幅度上升所帶來的經濟問題就是工業化要解決的問題。工業化進行愈快，出生率的下降亦自愈快，人口過速膨脹的問題也就愈快解決。一般人口學者所依重的家庭計劃，祇是一服催化劑。沒有主劑——工業化的投入是很難發生作用的。倘若工業化進行順利，家庭計劃必然會實行。從長遠的觀點來看，家庭計劃祇是一種手段，對家庭計劃的態度及採用情形完全依賴工業社會中鑄造的社會規範的性質。因此， 蔣總統把生育問題當一個社會問題，一個教育問題來處理。從根本上來解決問題。但是不可否認的，人口轉變過程中在低教育水準的社會層裡，死亡率因受惠於工業化成果已經減低，但是出生率却仍然高居在原來的高水準上，這對個人經濟及全國的工業化進展都構成不利的影響。家庭計劃的傳播，仍是協助民衆適應社會組織改變的必然的手段。這是國家的義務和民衆的權利。無需在三民主義人口理論中詳加討論。

蔣總統的這個觀點，到現在已經得到事實的驗證。更增加了我們的信心和實踐的力量。現在台灣正處於從農業社會迅速向工業社會轉移的階段。遵照 蔣總統的訓示我們應該一方面推行家庭計劃協助低教育程度的國民調節適應社會演變，一方面實行 蔣總統評擬的關於人口問題的教育與社會政策。才能達成三民主義救國家

救民族、建設中華民國爲獨立自由現代國家的目的。

註 釋

- 〔註一〕民族主義第二講。中華叢書「國父遺教三民主義總輯」。台灣書局出版，民國四十九年。第一二三～一二四頁。
- 〔註二〕民族主義第二講。同書。第一二七頁。
- 〔註三〕民生主義第三講。同書。第三八五頁。
- 〔註四〕民族主義第一講。同書。第一二一～一二二頁。
- 〔註五〕民生主義育樂兩篇補述。同書。第四一三～四一四頁。
- 〔註六〕民生主義育樂兩篇補述。同書。第四一三頁。
- 〔註七〕民生主義育樂兩篇補述。同書。第四二一頁。
- 〔註八〕民生主義育樂兩篇補述。同書。第四一七頁。
- 〔註九〕民生主義育樂兩篇補述。同書。第四一九頁。
- 〔註十〕民生主義育樂兩篇補述。同書。第四一八頁。
- 〔註十一〕參閱Warren S. Thompson, *Population and Peace in the Pacific* (Chicago, 1946), pp. 22-55; C. P. Blacker, "Stages in Population Growth", *Eugenics Review*, Vol. 39, No. 3 (Oct. 1947), pp. 88-102; Kingsley Davis, *Human Society* (New York, 1949), pp. 603-8; Frank W. Notestein, "The Economics of Population and Food Supplies", *Proceedings of the Eighth International Conference of Agricultural Economists* (London, 1953), pp. 15-31.
- 〔註十二〕民生主義育樂兩篇補述。同書。第四一九頁。
- 〔註十三〕原文中爲「每年的百分之零點七。」經查對，似應爲「每年的百分之壹點七。」此點可能爲印刷錯誤。特此提出敬請指正。
- 〔註十四〕民生主義育樂兩篇補述。同書。第四二〇頁。
- 〔註十五〕民生主義育樂兩篇補述。同書。第四二〇頁。