

# 分配政策研究的發展與應用

羅清俊

淡江大學公共行政學系副教授

本文主要的目的在於論述政治學中分配政策研究的發展以及目前在實證研究上所面臨的問題。本文同時分析分配理論在民主政治中所隱含的意義，並探索分配政策研究與利益團體、新公共行政等理論之關聯。最後，本文討論分配政策研究在臺灣地區應用的可行性以及相關的啓示。

**關鍵詞：**分配政策、分配政治、美國國會、政策利益、補助款

## 一、前言

「誰從公共政策中獲得利益 (who benefits from government)」？一直是政治學領域裡最常被探討的基本問題 (Lasswell, 1950; Easton, 1965)。因為它反映了政府的做為以及達成這些做為過程中的一些政治現象。Theodore Lowi 長期觀察美國政府的政策過程之後於 1965 年提出政策分類理論，雖然他將政府的政策分為管制性 (regulatory)、分配性 (distributive) 與重分配性政策 (redistributive public policies) (Lowi, 1965)。但是 Lowi 認為任何類型的政策長期來看都有重分配的效果 (redistributive effects)。換言之，任何政策的終極結果均涉及權力與利益的重新組合，也因此政治學者特別留意誰從政府的政策中獲得何種利益 (who gets what from government)。

---

\* 作者感謝 Dr. Barry S. Rundquist 對於「分配政策研究在台灣地區適用性」方面所給予的討論意見，作者同時感謝兩位匿名審查人所提供的寶貴改進意見。

收稿日期：87 年 1 月 8 日；接受刊登日期：87 年 7 月 23 日

# **The Development of Distributive Policy Studies and Its Application**

**Ching-Jyuhn Luor**

Associate Professor, Department of Public Administration,  
Tamkang University

## **ABSTRACT**

This paper aims at discussing the development of distributive theory in political science. To begin with, I review prior empirical studies and formal models of distributive theory. In addition, several controversial issues in distributive studies are discussed. These issues include the uses of the unit of analysis, the integration of empirical studies and formal models, and the reconsideration of research design. Finally, the implications of distributive theory are explored in a general sense and its applications in Taiwan are also tentatively suggested.

**Key Words:** Distributive Policy, Distributive Politics, Congress,  
Policy Benefit, Grants