國民年金財務制度之選擇 ——我國年金財務模型與模擬分析

周麗芳*

國立政治大學財政學系副教授

高齡化已成爲世界性趨勢,老年人口的基本經濟安全問題,各國多以租稅 或社會保險的方式加以保障,我國則擬推動國民年金保險以爲因應。公共年金 保險的權利義務綿亙世代,可否永續經營,財務扮演重要角色,其中,財務處 理方式的選擇尤爲關鍵。本文由財務面探討年金保險財務處理方式的選擇,特 色在於針對國內研議的國民年金保險制度,建立財務推估模型,並模擬分析不 同財務處理方式下(完全提存準備制、部份提存準備制以及隨收隨付制)的長 期財務收支,包括保險費、保險費率、總財務流量、總給付規模、總收入規模、 政府負擔以及累積基金規模等。

關鍵詞:年金保險、隨收隨付制、完全提存準備制、部份提存準備制

壹、前 言

台灣地區六十五歲以上的老年人口,佔全國人口比例持續上升,於 1993年已達 7.1%,符合聯合國界定高齡化社會的標準 (7%),正式邁入老年型國家。根據行政院經濟建設委員會 (1999) 人口推估:在 2051年時,我國老年

收稿日期:88年8月7日;接受刊登日期:89年2月24日

^{*}作者感謝南華大學社會學研究所楊靜利教授所提供的評論意見,以及兩位匿名評審所提供的 寶貴建議;另助理吳至婷小姐與林佳慧小姐的協助,特此致謝。

The Options of a Public Pension Program: The Financing Model and Simulations in Taiwan

Li-fang Chou

Department of Public Finance, National Chengchi University

ABSTRACT

Taiwan is now facing an aging population as most of developed countries. In order to secure the economic life of aged people, the government proposes a program of national pension insurance. Because the pension entitlements normally span several generations, the financing method thus plays a significant role as to the sustainability of the system. This paper tries to establish a financing model for the public pension program that is currently under discussion in Taiwan. The simulations and long-term projections under three different financing methods (pay-as-you-go, full funding, and partial funding) are also made respectively, where the outcome items include premium, premium rate, total financial flow, total benefit amount, total revenue amount, the fiscal burden of government, and the scale of accumulated funds.

Key Words: pension insurance, pay-as-you-go method, full funding, partial funding