

台灣國土經營管理制度結構變遷

周志龍

台北大學都市計劃研究所教授

自 1980 年代末期以來，台灣的政經社會結構在全球化發展的環境中起了戲劇性的變革，連帶也為台灣國土經營管理制度帶來前所未有的結構變遷衝擊。本文主要目的在從政治經濟發展結構變遷角度，界定分析台灣國土經營管理制度結構變遷的內涵形式，並指出他們對台灣未來的權力結構、空間發展模式以及社會經濟與環境發展等的衝擊影響和挑戰。

關鍵詞：全球化、結構變遷發展、國家、空間經營管理制度

壹、緒言

國土經營管理制度（以下稱國土經理制度），是國家經營管理空間發展的規劃與政策論述。這主要包括：都市及區域發展規劃與政策論述、土地政策、以及不動產資本與市場管理機制等。然而，有越來越多的文獻指出，國土經理制度的變遷發展並不單純，只是國家為解決都市及區域發展問題的一個反應，而是一個廣泛受到國家經濟、政治與社會之結構變遷牽制的過程與結果（e.g. Ambrose, 1986, Castell, 1977, Cooke, 1983, Scott et al., 1977, Scott, 1980）。本質上，他們強調「規劃」並不簡單，如 Peter Hall, 1992 所界定的，只是一個為達成設定目標所進行的一系列行動，而是一個關乎經濟、政治與

Institutional Restructuring of Spatial Management in Taiwan

Tsu-lung Chou

Graduate Institute of Urban Planning
National Taipei University

ABSTRACT

Since the late 1980s, globalisation has wrought revolutionary changes on Taiwan's political, economic, and social structures. In the process, Taiwan's institution of spatial management has also experienced unprecedented restructuring. This paper investigates the institutional restructuring of spatial management in Taiwan in the content of political and economic transformations and points out the impact on the configuration of power. The spatial development model, as well as socio-economic and environmental development.

Key Words: globalisation, restructuring development, the state, spatial management institution