

再論國家緊急權 ——以法國法制為中心

陳淳文

中央研究院中山人文社會科學研究所助研究員

本文主旨在重新檢討國家緊急權所引發的相關問題。由於國內學者對該議題已有深入的討論及豐碩的研究成果，本文僅能將焦點集中於國內相對陌生的法國法制上，以期能提供一些補充性的資訊。全文由國家緊急權的概念談起，進而分就緊急權之類型、緊急權之發動及其監督機制、緊急權之運作與運作之監督、以及緊急權之終止程序等，逐項分析並檢討制度之特徵。作者最終認為：法規範的約制固然重要，但人民的人權理念與憲法意識，恐怕才是避免國家緊急權被濫用的最重要因素。

關鍵詞：國家緊急權、特別權力、圍城狀態、緊急狀態、警戒狀態、必要無法律

前 言

因 921 大地震而由總統依憲法增修條文第 2 條第 3 項所發布的緊急命令，在實際的運作過程中，產生許多疑問。對此，不論就本國法制之分析，¹

1 請參閱《台灣本土法學》，第 5-6 期；《月旦法學》，第 56 期；「緊急命令與憲法」研討會，中研院中山社會科學研究所等主辦，民國 89 年 1 月 21 日；黃俊杰，〈我國憲法國家緊急權條款之研究〉，《中原財經法學》，第 3 期，頁 177；《國家緊急權之歷史經驗》，台北，傳文文化，1997。

收稿日期：89 年 4 月 8 日；接受刊登日期：89 年 9 月 19 日

A Critical Review of the State's Emergency Power with a Focus on the French Law

Chwen-wen Chen

Sun Yat-Sen Institute for Social Sciences and Philosophy
Academia Sinica

ABSTRACT

This article examines the question of the state's emergency power. First, we review the concept of the state's emergency power. Next, we study the typology and processes of initiating the state's emergency power as well as the mechanism of its control. Moreover, we analyze the emergency measures and different controls on executive power during a state of emergency along with the processes of terminating the state's emergency power. In conclusion, we believe that citizens' consciousness of human and constitutional rights is more important to consider than legal regulations in order to avoid the state's abuse of emergency power.

Key Words: state's emergency power, exceptional power, l'état de siège, l'état d'urgence, la mise en garde, necessitas non habet legem