

臺灣民衆的公民意識與公民參與*

徐明莉**

國立政治大學
公共行政學系博士候選人

莊文忠

世新大學
行政管理學系教授

理論上，影響公民參與的因素相當多，就個人層面而言，除了性別、年齡、教育程度等人口變數外，另一個重要因素即是公民意識。本研究運用2018年「政治變遷與臺灣公民意識」全國民意電話調查資料，檢證臺灣民衆的公民意識是否為公民參與的重要解釋變數。不同於傳統的政治參與，本研究所定義的公民參與包含「政策參與」和「社會參與」在內，公民意識則定義為「反權威意識」。本研究發現，民衆的公民意識對個人的社團活動參與、慈善行為、政策參與，以及整體公民參與有正向的顯著影響；此外，人口變數對公民參與行為也有部分的解釋力。

關鍵字：公民參與、公民意識、政治參與、社會參與、政策參與

壹、前言

近年來，隨著民主政治的深化與公民社會的發展，除了傳統上的政治參與（如投票、參與政治活動、陳情請願等），公民主動積極參與社會活動和公共事務儼然成為臺灣政治與社會上的一大特色，民衆藉由參與政府所舉辦的活動或提供的機制，例如公民會議、願景工作坊、公民咖啡館、參與式預

* 本文初稿發表於中研院人社中心政治思想研究專題中心舉辦之「政治變遷與公民意識」學術研討會（2018/5/31-2018/6/1）。作者感謝兩位匿名審查人提供寶貴建議，使本文內容更為完整。

** 通訊作者，E-mail: vivimology730415@gmail.com

收稿日期：107年10月26日；接受刊登日期：108年8月1日

算、公共政策網路參與平台、i-Voting、政策論壇、國是會議等，表達對公共議題或公共政策的意見，體現了公共治理所強調的回應性、參與性、代表性與透明性等原則。而除了公共政策過程的公民參與外，社會層面的公民參與，包括公民參與社會團體的活動與公民對慈善團體的捐款支持等，更是展現自由民主價值與活絡公民社會發展的重要途徑。

根據我國內政部的統計，近七年社會團體快速增加，平均每年增加 2,171 個，截至 2018 年 6 月底，中央與地方主管機關核准立（備）案的社會團體共計 5 萬 3,221 個，較 2017 年底增加 1,588 個（內政部統計處，2018）。公民藉由參與志願性社團所累積的社會資本，對於政府治理或公民社會帶來的正面影響，包含：(1) 社會團體藉由讓公民表達他們的意見與觀點，可適度改善代議政治的品質；(2) 社會團體可以實際參與公共財的生產與提供，諸如教育、公共安全、社會福利等；(3) 加入社會團體被視為公民參與的主要特徵，可引領公民更積極地參與公共生活（官有垣、杜承嶸，2009）。另一方面，臺灣民眾的慈善捐款行為更是不落人後，每年捐給非營利組織的善款約 450-500 億，其中「冰桶挑戰」在一個月內就募到漸凍人協會年度預算三倍的金額，以及國內重大天災事故的捐款，如「八一氣爆」發生後，高雄市政府在很短的時間內就募得 45 億（陳琬惠，2015）。由此可見，臺灣民眾高度發揮利他主義之精神，體現助人和共善的情懷。

事實上，無論是政府機關或民間團體，除了對公民的政治參與和政策參與十分關注外，亦均相當重視民眾的社會參與議題，藉由各種民意調查方式瞭解民眾社會參與的行為趨勢，如行政院國家發展委員會從 2008 年至 2017 年持續進行「民眾社會參與情形」的電話調查，有系統地瞭解民眾志願服務、社團參與、捐款行為、社區參與、參加政府舉辦的說明會或公聽會等情形；臺灣公益團體自律聯盟在 2016 年也針對民眾的社會參與意願進行網路調查，深入瞭解民眾參與社會活動的類型、動機、投入的時間等。然而，這些調查沒有涉及的一個問題是：民眾為何會積極關心和參與公共事務？

就理論觀點而言，影響公民參與的因素相當多，包括政治、經濟、社會、文化等宏觀面向；就個人層面而言，其中一個重要因素即是公民意識。公民意識係為公民對於在公共領域中所享有的權利、應盡的義務及其內涵有正確

的觀念，多數的公民若具有穩定的公民意識，將有利於公民社會和民主政治持續地生根與發展（莊文忠，2010）。申言之，公民意識強調公民在當代社會中所應具備的特質，主要是關於公民資格的認定，是一種民眾願為公共利益主動參與的認知和情感，若公民可以明確認知自己的權利、義務或社會責任，基於此種認知而產生個人與整體的共同意識，則此一意識將可主導公民對政治或公共事務的行為表現，驅使公民主動參與有關公共利益的行動，以忠實履行其公民資格（許文傑，2000；蔡育璟，2008；游欣儀，2004；莊文忠，2010）。由此可知，公民參與行為即是公民意識的落實與實踐，故公民意識應可視為公民參與行為的前因變項。

由相關文獻可知，國內過去探究公民意識和公民參與之間關係的研究並不少見，主要分成兩個研究方向：一是公民意識和政治參與的討論（陳光輝，2010；林瓊珠，2016；俞振華、翁定暉，2017）；二是公民意識和社會參與的研究（游欣儀，2004；傅仰止，2014；蔡育璟，2008；南建中，2013）。不過，這些研究不是將公民參與聚焦於傳統的投票行為，即是著重於社會層面的參與，對於政策參與的型態幾無著墨，再加上臺灣經歷第三次政黨輪替，民進黨政府在2016年上台後即推動不少政治、政策及社會改革工程，如軍公教年金改革、司法改革、勞基法修正、同性婚姻合法化、轉型正義等，期間也嘗試運用一些公民參與的機制展開社會對話，民眾的公民意識與不同型態的公民參與行為呈現何種面貌？公民意識與公民參與之間的關係是否有所轉變？均值得深入剖析。本研究之目的在於，參考國內外的相關文獻，重新探討與界定公民參與的意涵，並運用實證資料檢證臺灣民眾的公民意識是否為公民參與的重要解釋變數。

貳、公民意識和公民參與的意涵與關聯

由於公民意識和公民參與在政治、社會、文化層次均有不同的定義，本文以下將先釐清公民意識和公民參與的定義與概念的操作化，並檢閱公民意識如何影響公民參與的相關研究成果。

一、公民參與的意涵

一般所提及的公民參與，主要是指涉「政治參與」，強調公民透過各種行動影響政治，可區分為傳統（conventional）與非傳統（unconventional）兩種類型。傳統政治參與意指被社會主流政治文化視為合宜的行為，例如投票、參與競選活動、參與政治組織活動、向政府部門請願陳情，以及寫信給政府官員等；前二者為選舉期間公民直接或間接的參與行為，後三者則為在非選舉期間的政治參與行為。非傳統性政治參與，包含合法與非法的體制外的政治行為；合法行為如示威、遊行、靜坐、抗議等，非法行為如暴力、暴動等（Verba et al., 1995; 楊婉瑩, 2007; 崔曉倩、吳重禮, 2011）。

不過，也有學者指出，公民參與在概念上的定義可以分為狹義及廣義兩種，狹義的公民參與係以政治參與為核心，強調公民透過各種行動影響政治，特別是投票行為的表現；廣義的公民參與則是除了政治參與外，還包括社會參與在內，偏重在人與社會的互動，泛指公民試圖影響公共決策和公共生活的一切活動（Adler and Goggin, 2005; 楊晶雲、劉秀嫻, 2016）。要言之，自由民主社會中的公民參與具有政治與社會層次的意涵，而非侷限在傳統上的政治參與。

有學者進一步指出，在早期公民社會尚不活躍的階段，公民參與和政治參與這兩個概念所指涉的行為十分相近，同是指個人或組織性地參與政府的公共事務，主要以選舉活動和投票參與為代表，但是在公民社會發展日益成熟的階段，兩者不僅在性質上確實有所不同，也呈現出更為多元化的參與形式。是以，政治參與意指經驗政治的研究，將研究焦點完全集中在投票率和選舉行為，但公民參與公共事務過程的範圍並不只限於政治層面，還包括公民直接涉入公共事務，有討論、做決定的權利，甚至參與決策的執行（郭秋永, 2003; 王嵩音, 2017）。

Ekman 和 Amnå（2012: 292）區分政治參與和公民參與，並比較兩者在個別與集體面向之異同。政治參與稱為「顯性的」政治參與，包含正式政治參與及積極主義行動（合法與非法抗議）。舉例來說，正式政治參與的個人形式是選舉參與，而集體形式是有組織的政治參與，如參與政黨、工會。公民

參與則稱為「隱性的」政治參與，包含涉入（個人的關注、偏好）及公民參與（行動）兩個面向，例如在公民參與（行動）中，個人層次是因個人的興趣而關注政治和社會議題，在集體形式上是社區參與、慈善行為或幫助他人。

蕭揚基（2002: 30-31）強調，公民參與係指社會成員以行動來體現其作為公民的本質，因此，公民具有參與社會生活和政治活動的技能，不只是擁有參與的權利及參與的意願，還必須具備參與的知識和能力。作者亦歸納出公民參與的原因包含：(1)強調公民參與都是從利益上著眼；(2)維護基本權利；(3)善盡社會責任；(4)提高人的素質能力。前三種理由並不強調公民活動的內在價值，也不重視與人的本質的關聯性，主張公民角色多在於監督政府、保障個人權利，以及盡法律義務。第四種理由認為，公民不該將自己的角色簡化為投票者與監督者，而應積極地投入社會公共事務，讓自己成為建設社會的參與者。是故，公民除了參與政治性活動外，更應參與社團活動及社會義務工作，藉以改善社會情況，引導社會正常發展。

由上述的討論可知，隨著民主政治的演進與民主治理的興起，公民參與已經不限於選舉領域中投票參與的狹義公民參與，現今的公民參與亦擴及至政策參與及社會參與的層次。有鑑於文獻中針對政治參與的概念意涵與實證方面的研究不在少數，本小節以下將針對「政策」與「社會」層次的公民參與類型進行說明，據以作為本文後續實證研究的學理基礎。

（一）政策參與

論者指出，在當代的政治理論中，主要存在著兩個「民主模型」：「民主的加總模型」（aggregative model of democracy）與「民主的審議模型」（deliberative model of democracy or model of deliberative democracy）。就前者而言，民主政治的意義係指「加總公民偏好或利益的一個過程」，各個政黨候選人為了迎合多數公民的固定偏好或利益，而推舉出候選人及提出公民偏好的公共政策，公民則根據其本身的偏好或利益，投票給候選人。就後者而言，民主過程乃是創造「公眾」的一個討論過程，即是公民透過理性與審慎思辨的過程參與集體決策的一種民主類型（Young, 1996; 2000; 郭秋永，2012）。是以，若公民參與僅限縮於選舉時的投票參與，則民主政治恐將僅是「民主的

加總模型」的反映；而若採取較為廣義的界定，亦將政策參與含括在內，則似乎較有機會體現「民主的審議模型」。

換言之，當代民主國家乃以代議政治為主要的治理體制，公民僅能在投票那一刹那擁有參與決策的權力，一旦受委託的民選官員在決策過程中漠視或曲解民意，則人民除了透過罷免方式更換民選官員外，實難以影響決策，而政府便可能失去人民的信任，在政策執行時會遭遇重大阻力。伴隨公民民主意識的提升與社會的多元化發展，現在國家面臨的是傳統政治權力遭受挑戰，政策決策的制定過程強調多元的公民意識價值與權力分享，並尋求維持統治的正當性與公共利益（郭銘峰等，2013；莊文忠，2016）。政府為了取得決策的正當性與公民的信任，乃推動相關公民參與機制，例如公民會議、參與式預算等實體參與管道，或是公共政策網路參與平台、i-Voting 等網路參與管道，希望透過與公民進行溝通互動，建立公民對政府的信任。此外，公民參與政策的過程亦得以展現民主的價值，如參與民主、審議民主和社會資本等理論均主張，公民參與對民主產生的正面效益包含：有助於公民參與公共政策的過程、鼓勵公民展現公民能力和公民美德、藉由公民審議產生理性決策，以及增加公共政策過程與結果的合法性（Michels and De Graaf, 2010: 481）。

（二）社會參與

隨著公民參與公共事務活動的範圍日益擴大，並不只限於政治層面的選舉參與，人民所參與的有可能是文化的、經濟的、社會的各個層面的公共生活，這是公民參與的一種新形式，可以增進民眾體認和具備共同的價值，並產生合作互助的公共責任及服務意識。在社會參與方面，主要強調的是公民主動自發參與社區、社團活動或展現慈善行為（傅仰止，2014；陳孝庭，2004）。在「社區參與」方面，Putnam（2000）表示，公民參與係指公民對自身社區投入的程度，透過參與社區事務及具體表達意見，不僅提升社區成員的社區意識，且有助於解決社區的問題。廖俊松（2004: 133）則區分政治參與和社區參與，政治參與為民眾透過參與可以直接影響各層級政府的政治與政策，但如果民眾參與無意直接影響政府的政治與政策作為，而是欲落實

於個別區域或有限的行政地理空間內公共事務的自治表現，則可以稱之為社區參與。

「社團參與」可說是瞭解公民社會發展程度的重要途徑，同時也是展現民眾參與社會活動常用的具體指標。既有文獻強調自由結社及社團參與如何成為公民社會的發展基石，又如何彰顯參與民眾的社會資本，因此，參加社團一向是「公民參與」傳承的常用測量指標，用來反映正式的社會參與形式（傅仰止，2014: 182）。Putnam（1993）更表示，公民參加社團的比例呈現下降趨勢，反映出公民對政治參與的熱忱減低，其亦推論此乃整體社會的社會資本或社會參與下滑。

「慈善行為」是一般常見的個人助人行為，也是一種利他的行為。換言之，在公民社會當中，個人行為的動機可能存在利己與利他的考量，兩者之間相互影響，如蔡勝男（2003）即指出，在承認利己的動機上，引入利他的動機，則社會的利他動機將重塑與約束利己動機的作用；相反地，在承認利他的動機上，引入利己的動機，個人從利己動機出發，選擇社會所給定的文化價值與規範，以形成自身動機價值的自主性與動能。經歷社會化過程的人，不僅具有先天的利己動機，也具有經由價值內化而形成的利他動機，利他動機會影響和控制利己動機，使利己動機轉型成為具有利他動機的利己主義，產生經過社會重新塑造的「內在價值的利他動機」，此種內在價值的利他動機，促使公民社會中產生慈善關懷助人的利他行為。

綜而論之，現今公民參與的定義應是同時展現公民在政治、政策、社會等多元層次的公共參與行為，且是一種公民意識的具體落實與實踐，展現願意超越個人私利，貢獻個人的情感、意志與行動的行為，關心和追求公共利益的實現。不過，過去仍有不少研究將公民參與定義為政治參與，例如「台灣社會變遷基本調查」公民權中政治參與的題目包含「積極的政治參與」、「單純投票行為」及「是否參加政黨」，其中積極的政治參與的題項有請願連署、特定理由拒買或是購買某些產品、參加示威遊行、參加政治集會或造勢活動、找政治人物表達看法、捐錢給某個社會或政治活動、透過媒體表達意見等（俞振華、翁定暉，2017）；「亞洲民主調查計畫」（Asian Barometer Survey）關於政治參與的問卷題目則有「選舉性質」、「聯絡與尋求協助」及「集

體行動」，選舉性質包含投票、參加造勢活動、加入競選團隊等；聯絡與尋求協助包含聯絡民意代表、政府官員、地方政治人物等；集體行動包含參與請願活動、加入抗議行列、參與激烈肢體抗爭等。由此可知，這些問卷調查測量題項僅涵蓋傳統與非傳統性的政治參與，至於政策參與、社會參與等不同面向的公民參與的問卷題目則付之闕如。

二、公民意識的意涵

政治學界有關公民意識的討論主要包含兩個層面（莊文忠，2010: 204）：一是規範面，強調公民在當代社會中所應具備的特質，有關「公民資格」的認定，包括權利主張與義務要求；二是實然面，透過各種測量工具，衡量公民在政治、社會、經濟等面向的實際行為，並評估其行為對社會的影響。同樣地，也有學者表示，公民意識的概念包含規範性的意涵，也與政治涉入的過程和取向有關，在規範理論層面關注的是個人與國家關係的命題；在實證經驗層面探討的是公民社會中大眾持有的價值觀、態度及參與的模式（林瓊珠，2016）。

關於公民意識的定義，學者間有不同的看法，如蕭揚基（2002: 9-10）強調，公民意識「係以公民身分取得的權利與義務為基礎，在愛護所處的共同體下，其日常活動與行為，除了站在自身利益的考慮外，也能積極善盡參與公共事務的公民責任、公民倫理」。在公民意識的作用方面，就個人層次而言，可以激發個人權利義務的自覺；就團體層次而言，可以造成社會運動與社會團體，對社會或政府產生互補性、合作性、進而督促性等不同的影響，向上提升成員遵守公共規範、發揚社會正義、凝聚向心力，結成一個有機、互動的共同體，進而建立一個「公民社會」。

蕭揚基進一步將「公民意識」分成公民認知、公民態度和公民參與三個層面，說明如下：(1)公民認知：是指社會成員對公民涵義的一些基本理解，和對自己所處的社會政治環境的認識程度，測量指標有「對公共事務的基本認識」、「對公民權利的基本理解」、「對公民責任的基本理解」、「對公民條件的基本理解」。(2)公民態度：是指公民對所處的社會政治環境，包括人物、制度、設施，和對他們的作為本身如何判斷、看待，也就是一種公民德行，測

量指標有「對公共事務的態度」、「對社會關懷的態度」、「對社會責任的態度」、「對時事關心的態度」。(3)公民參與：指社會成員以行動來體現其作為公民的本質，測量指標有「蒐集資訊的能力」、「社團活動的參與」、「社會義務工作的參與」、「政治性活動的參與」。一般來說，人的認知或態度會影響實際參與行為，因此，本研究認為公民意識是一種公民認知與態度。

郭秋永（2009: 67-68）指出，公民意識是一種「參與倫理」，「公民」有別於「子民」或「臣民」，公民意識是積極而主動的，「子民」或「臣民」的意識則是消極而被動的，因此作者將公民意識定義為：「公民監督選任官員並判斷其政策良窳的一種意願，這種意願不但包含公開質疑政治權威的意願，而且包括公開表達本身政治意見、聽取不同政治意見、修正本身政治意見的意願。」是故，郭秋永將公民意識限定於政治面的反權威意識，其設計出的四種測量題目成爲國內調查公民意識常用的題目。

莊文忠（2010）則從國內外的文獻歸納出測量公民意識的具體指標，包含「反權威意識」、「政治功效感」、「政治信任感」、「民主價值認同」、「民主深化認同」，並且根據 2008 年政權輪替前後，臺灣民眾公民意識的變化分析結果得到「反權威意識」和「民主價值認同」是認同度最高及較穩定的構面。除此之外，蔡育璟（2008: 9）將公民意識定義為：「一種民眾願爲公共利益主動參與的認知和情感，以權利、義務和資格爲基礎，在特定時空背景下所產生的意識，這種意識可主導人民對於政治或公共事務的行為表現」，並將公民意識的測量分成「對公共事務的態度」、「對社會關懷的態度」、「對社會責任的態度」、「對時事關心的態度」四個構面。

俞振華、翁定暉（2017）則從公民規範的觀點定義公民意識，也就是如何成爲一位好公民，將公民意識分爲義務和參與的規範認知。義務規範認知方面的測量題目包含「選舉都去投票」、「從不逃漏稅」、「遵守法律與規定」、「隨時注意政府的施政作爲」等四項；參與規範認知方面的測量題目包含「積極參與社會或政治團體」、「盡量去瞭解不同意見的人的想法」、「有些東西就是貴一點，也會爲了政治的、倫理或環保的考慮去買」、「幫助國內在生活上比您差的人」、「幫助世界上各地生活比您差的人」等五項。

由此可知，不同學者對公民意識的概念與測量題目均有不同的看法，郭

秋永（2009）與莊文忠（2010）所定義的公民意識是有助於提升政治參與和民主政治品質；蕭揚基（2002）所定義的公民意識為公民的態度與價值的深化，同時也是成熟公民社會的基本元素；而俞振華、翁定暉（2017）則是結合公民的義務和參與的規範認知，可以提升民主政治品質並促進公民社會實踐。本研究對公民意識的定義主要是採用郭秋永（2009）的主張，因其操作化測量題目具有相當的穩定性（莊文忠，2010）。

三、公民意識與公民參與的關係

如同前文所言，在現代化社會中，公民的角色是多面向的，有政治的、經濟的、社會的及文化的，每一個層面欲探究之公民意識雖有所不同，但均是構成健全公民性格不可或缺的一部分，也是成熟的民主國家與公民社會的基本元素。當公民認知到在公領域中的權利、義務、責任後，其將主動參與政治或社會層次的活動，公民參與行為即是公民意識的落實與實踐（游欣儀，2004；莊文忠，2010）。

在公民意識與公民參與的實證研究方面，蔡育璟（2008）的研究結果顯示，國內一百大製造業員工的公民意識越高，越會正向影響其公民參與行為的產生；游欣儀（2004）的研究結果指出，臺北市社區大學學員的公民意識可有效預測其公民參與行為，且呈現正向關係；蕭揚基（2000）的研究結果表示，高中學生的公民態度與公民參與行為呈現極為密切的關聯性，即良好的公民態度將有助於學生增強其蒐集資訊的能力，使學生更積極地參與社團活動、社會義工和政治性活動。Schreurs 等人（2018）探討荷蘭公民心理驅動因子與其社區治安參與行為之關係，心理驅動因子包括公民參與的態度、道德價值觀和道德情感，社區治安參與行為包括社會控制（如糾正他人行為）、積極參與（如報警）、協力參與（如與警察會面）、偵查（如加入社區巡守隊）。根據線上問卷的調查結果顯示，道德價值觀透過公民態度間接影響公民參與行為，而公民參與的態度則會正向影響公民參與行為。

除了公民意識可視為公民參與的有效預測因子外，民眾的「人口變項」、「社經地位」和「政黨認同」，也可能影響到公民參與。如 Pattie 等人（2003: 445）從理性選擇、社會資本及公眾志願主義（civic voluntarism）等觀點解

釋公民參與的行為，其中公眾志願主義表示當個人有了某種程度的社會經濟條件，其參與志願活動的意願就會比較高，如教育程度越高、較富裕的中產階級者，越有可能產生公民參與行為。游欣儀（2004）的研究結果顯示，社區大學學員的年齡對公民參與行為產生解釋力；蔡育璟（2008）的研究顯示年齡越高者越能產生公民參與行為，尤其是 46 歲以上的員工明顯高於 35 歲以下的員工；林國明（2016）的實證研究顯示公民參與政府舉辦的政策會議的意願，存在性別和教育程度的不平等，且具有政黨認同的人，參與政府舉辦的政策會議的意願比較高。

綜上所述，本研究除了以公民意識作為公民參與的解釋因素外，亦參考其他研究的發現，將人口變項、社經地位與政黨認同等變數視為控制變數，以評估公民意識是否對公民參與具有顯著的解釋力。

參、資料來源與變數處理

一、資料的來源與處理

本文的資料來源是政治大學選舉研究中心與中央研究院人社中心政治思想研究專題中心合作，於 2018 年 4 月 13 日至 4 月 18 日所執行之「政治變遷與臺灣公民意識」調查計畫。該計畫以臺灣地區 20 歲以上的民眾為調查母體，採用電話訪問方式，以「中華電信住宅部 105-106 年版電話號碼簿」為母體清冊，依據各縣市電話簿所刊電話數佔臺灣地區所刊電話總數的比例，決定各縣市抽出之電話數比例，以等距抽樣法抽出各縣市電話樣本後，為求涵蓋的完整性，再以隨機亂數修正電話號碼的最後 2 碼或 4 碼，以求接觸到未登錄電話的住宅戶。在開始訪問之前，由訪員按照（洪氏）戶中抽樣的原則，抽出應受訪的對象再進行訪問，實際完成 1,228 個有效樣本，以 95% 之信心水準估計，最大可能隨機抽樣誤差為 $\pm 2.79\%$ 。為使樣本與母體結構具一致性，本項調查資料已針對樣本的性別、年齡、教育程度和地區進行樣本代表性檢定，並使用「多變數反覆加權法」（raking）進行加權，加權後的樣本結構與母體無差異，再進行後續的實證分析。

二、依變數的處理

綜合前文的討論，本研究對公民參與採取廣義的定義，包含在公共政策與社會層面展現的參與行爲。¹ 在操作性測量方面，本研究用以評估公民參與主要表現的形式有三：在公共政策層次方面，因公民意識的抬頭，許多公民展現對政策參與的主動性；另政府亦提供多元政策參與管道，以彌補代議政治的不足、強化政府統治的正當性，期能達到良善治理之目標。在社會層次方面，主要強調的是公民主動自發參與社團活動或展現慈善行爲，一方面因臺灣社會團體快速增加，可藉由參與社團活動，促進公民關懷周遭社會、投入公眾事務，此可視為民主制度的基石或先決條件（傅仰止，2014）；另一方面，根據臺灣公益團體自律聯盟 2016 年的調查結果顯示，捐款是民眾最常見的社會參與方式，透過捐款給非營利組織，希望可以回饋社會，踐行公民責任。綜言之，公民參與的操作化測量題目包含：

1. 請問您有沒有參加一些社團的活動（如婦女會、插花社、土風舞社、校友會、同鄉會、宗親會、老人會、農會、工會、獅子會、青商會）？是經常、有時、很少還是從來沒有參加？
2. 社會上有人會捐款給宗教以外的非營利團體或購買他們的產品，但是也有人不會。請問您是時常會這樣做、有時會、不太會還是從來沒有？
3. 如果政府在決定重大政策之前先召開會議，由一般民眾來討論、提出建議讓政府參考，請問您會不會參加？

各題目的選項設計原是順序尺度，本研究依據各題目選項的強弱程度轉

1 雖然廣義的公民參與包括政治參與在內，但過去政治學界已有一些有關分析公民意識與投票參與的研究，如陳光輝（2010）在〈台灣民眾的公民意識、藍綠政治支持與公民投票態度之關聯性〉一文中指出，臺灣民眾的公民意識會直接影響其對公民投票制度的態度，而藍綠政治支持對於公民意識的影響卻有限；林瓊珠（2016）在〈公民意識與政治參與〉一文中也指出，公民意識對於選舉參與並無顯著解釋力。這些研究主要是探討公民意識對傳統政治參與的影響力，而從公民意識觀點探討政策參與及社會參與的研究則不多見。另外，本文作者有幸參與 2018 年的調查計畫，研究團隊中已有其他成員以專文分析公民意識與傳統的政治參與（包含投票參與）之間的關係，為避免研究視角的重疊與解釋變數的重複，故本文並未將此一投票參與型態納入分析之中，有興趣的讀者可參考其他研究成果。

化爲 1 至 4 的區間尺度，至於回答「無反應」選項²的個案，因公民參與屬於「行爲」的測量，不像「態度」的測量中，受訪者回答「無反應」選項可以視爲中立的立場，故本研究將此類選項視爲遺漏值，其所佔比例甚低（均不到 4%）。接著，本研究進行效度與信度分析，確認這三個題目是否可作爲測量公民參與概念的量表題組，其結果如表 1 所示。在效度分析方面，因素分析的結果爲自動萃取出 1 個因子，各題的因素負荷量均大於 0.6 以上，顯示以這三個題目來測量公民參與此一概念，其聚合效度仍可接受。在信度分析方面，Cronbach α 係數爲 0.452，整體的信度並不理想，不過，因刪除任何一題後的信度均低於 0.452，且調查資料中亦無其他相似的題目可替代，故僅能全數保留這三個題目作爲建構公民參與的量表。另外，在這三個題目經過效度和信度的考驗後，本研究採取「加總法」，將各題的得分加總成爲「整體公民參與」的量表數值，加總後分數越高，表示受訪者的公民參與程度越高，此一量表分數與因素分析所萃取的因子分數（factor score）之間的相關係數高達 0.999，故本研究最後採取加總法所得的量表數值代表整體公民參與程度。

表 1：公民參與量表的信效度分析

因素構面	題 目	因素負荷量	累積變異量	α 值
因素一	1. 參加民間社團的活動	0.756	47.764	0.452
	2. 捐款給非營利組織或購買其產品	0.622		
	3. 參加政府召開的政策會議	0.689		

註：因素分析的轉軸方法爲「最大變異法」，以確保所萃取的因子之間相互獨立。
資料來源：本研究整理。

三、自變數的處理

公民意識爲本研究探討民眾之公民參與行爲的主要解釋變數，一如前文

2 受訪者雖然接受了訪問，但卻未提供研究者有效的分析答案，如回答不知道、無意見、很難說或拒答等，導致資料中某些個案的部分資訊遺失，此屬於遺漏資料的「項目無反應」（item nonresponse）類型。

所述，公民意識的操作性定義眾多，本研究主要是採用郭秋永（2009）的定義，其測量題目包含：

1. 有人說：「政治的事情交給政治人物處理就好」，請問您同不同意這種說法？
2. 有人說：「當政治人物的意見與我們不一樣的時候，我們應該公開表達反對的意見」，請問您同不同意這種說法？
3. 有人說：「只要做好自己的事，不要過問公眾事務」，請問您同不同意這種說法？
4. 有人說：「對於公眾的事務，我們都應該主動發表自己的意見」，請問您同不同意這種說法？

各項題目的選項設計均為李克特量表（Likert scale）的五點制測量題型，本研究依各題目選項的強弱程度轉化為 1 至 5 的區間尺度，其中將未明確表達意見偏好的「無反應」選項³歸為中間值 3，本研究將第 1 題和第 3 題反向處理後，同樣先進行效度和信度分析（如表 2 所整理）。在效度的檢驗結果方面，因素分析的結果為萃取出 2 個因子，因子 1 包含第 1 題及第 3 題，屬於負向問法的公民意識，而因子 2 包含第 2 題及第 4 題，屬於正向問法的公民意識。此一結果雖與陳光輝（2010）的研究一致，但本研究認為將公民意識區分成正向與負向的公民意識，其理論依據及實證支持仍有待強化，故本研究再次進行因素分析，並強迫萃取 1 個因子，雖然累積變異量不足 50%，不過，各題目的因素負荷量幾乎均在 0.6 以上，顯示這些題目在聚合效度方面仍屬可接受，結構上具有一定的相關性。而在信度的檢驗結果方面，Cronbach α 係數為 0.562，屬於勉強可接受的程度，且刪除任何一題後的信度均低於 0.562，故本研究同時保留這四個題目建構公民意識量表。本研究同樣

3 論者指出，除非無反應是屬於「隨機」發生，否則，刪除遺漏資料不僅導致可用以分析的樣本數減少、提高非抽樣誤差，還會影響到分析結果的通則化程度。是以，對於遺漏資料採取適當的處理方式，除了能有效使用含遺漏值的資料外，分析上亦可減少錯誤結論的風險（Lohr, 2010; 廖培珊等, 2011; 鄒慧英、江培銘, 2012）。此外，廖培珊（2016: 12）的研究也進一步指出，以態度量表常見的李氏量表（Likert scale）或衍生形式而言，量尺的中間選項可能有兩種不同的含意：一為真實的中立（neutral）態度，另一則為某種無反應的不知道、無意見或無法選擇。基此，本研究認為公民意識乃屬於態度的測量，無反應答案既非正向亦非負向，亦可能是受訪者難以抉擇或不願表態的結果，故將其編碼為中間值 3。

表 2：公民意識的信效度分析

因素構面	題 目	因素負荷量	累積變異量	α 值
因素一	1. 政治的事情交給政治人物處理就好	0.592	43.431	0.562
	2. 當政治人物的意見與我們不一樣的時候，我們應該公開表達反對的意見	0.611		
	3. 只要做好自己的事，不要過問公眾事務	0.743		
	4. 對於公眾的事務，我們都應該主動發表自己的意見	0.678		

註：因素分析的轉軸方法為「最大變異法」，以確保所萃取的因子之間相互獨立。

資料來源：本研究整理。

採取加總法，將受訪者在這四個題目上的數值加總成公民意識的量表分數，數值越高者，表示越具有符合民主治理模式所期待之公民意識，此一量表分數與因素分析所萃取的因子分數之間的相關係數高達 0.998，故本研究最後採取加總法所得的量表數值代表民眾的整體公民意識。

四、控制變數的處理

本研究將受訪者的個人基本背景變數（包括性別、年齡、教育程度、居住地）、社經變項（社會階級）與政黨認同當成控制變數，在進行多元迴歸分析時，以「虛擬變數」（dummy variable）的方式重新處理類別變數，並以最後一組為參照組。

肆、實證結果分析

本研究首先針對依變數「公民參與」和主要的自變數「公民意識」進行描述性分析，以瞭解民眾的公民參與和公民意識的情形；其次再透過 T 檢定與變異數分析檢視個人的基本背景變數與公民參與、公民意識之間是否存在

顯著差異；最後再利用多元迴歸分析，在控制變數後檢證公民意識對公民參與行為的解釋力。

一、描述性分析

本研究先針對依變數和自變數進行描述性分析，藉以瞭解受訪者的公民參與及公民意識的表現情形。在公民參與方面，如表 3 所示：(1)在民間社團的活動參與方面，有 42.3% 的受訪者或多或少會自發性地「參與」社團活動，其中以「很少」的比例為最高（19%），另有 57.2% 的受訪者表示過去「從

表 3：臺灣民衆公民參與的情形

題 目	參與民間社團的活動	捐款給非營利組織或購買其產品
從來沒有	57.2%	42.2%
很少	19.0%	19.0%
有時	11.7%	31.4%
經常	11.6%	6.0%
無反應	0.5%	1.4%
平均數	1.78	2.01
標準差	1.05	1.00
題 目	參加政府召開的政策會議	
一定不會參加	30.3%	
可能不會參加	21.1%	
可能會參加	34.4%	
一定會參加	10.2%	
無反應	3.9%	
平均數	2.26	
標準差	1.02	

註：無反應包括看情形、無意見、不知道、拒答，未納入平均數的計算；平均數越高，代表該項公民參與行為越高。

資料來源：本研究。

來沒有」參與社團活動，整體的平均數值為 1.78。(2)在慈善行為方面，有 56.4%的受訪者曾經有捐款給非營利組織或購買其產品的經驗，其中又以「有時」的比例最高（31.4%），另有 42.2%的受訪者「沒有」捐款給非營利組織或購買其產品，整體的平均數值為 2.01，略高於社團的參與情形。(3)在政策參與方面，有 44.6%的受訪者表示「會」參加政府舉辦的政策會議，其中以「可能會參加」(34.4%)的比例較高；另一方面，也有 51.4%的受訪者表示「不會」參加政府舉辦的政策會議，其中以「一定不會」的比例較高（30.3%），整體的平均數值為 2.26，高於社團和慈善的參與情形。

有關公民意識的測量包含四個面向（表 4）：(1)在「政治的事情交給政治人物處理就好」方面，有 59%的受訪者表示「不同意」此一看法（包括「非常不同意」和「不太同意」，以下相同），有 31.8%的受訪者表示「同意」此一看法（包括「有點同意」和「非常同意」，以下相同）。(2)在「公開表達和政治人物不同的意見」方面，有 15.3%的受訪者表示「不同意」此一看法，有 76%的受訪者表示「同意」此一看法。(3)在「只要做好自己的事，不要過

表 4：臺灣民眾的公民意識

題 目	政治的事情交給政治人物處理就好	當政治人物的意見與我們不一樣的時候，我們應該公開表達反對的意見	只要做好自己的事，不要過問公眾事務	對於公眾的事務，我們都應該主動發表自己的意見
非常不同意	24.8%	2.2%	34.7%	2.8%
不太同意	34.2%	13.1%	33.1%	17.1%
有點同意	23.9%	30.8%	18.1%	39.5%
非常同意	7.9%	45.2%	9.4%	32.4%
無反應	9.1%	8.7%	4.6%	8.2%
平均數	3.44	4.04	3.66	3.82
標準差	1.30	1.12	1.36	1.14

註：無反應包括看情形、無意見、不知道、拒答，重新編碼為中間數值 3，納入平均數的計算；平均數越高，代表該項公民意識越高。

資料來源：本研究。

問公眾事務」方面，有 67.8% 的受訪者表示「不同意」此一看法，有 27.5% 的受訪者表示「同意」此一看法。(4)在「對公眾事務應該主動發表自己的意見」方面，有 19.9% 的受訪者表示「不同意」此一看法，有 71.9% 的受訪者表示「同意」此一看法。最後，在這四種公民意識的認知中，若轉換成平均數來看，以「公開表達和政治人物不同的意見」的平均分數（4.04 分）及「對公眾事務應該主動發表自己的意見」的平均分數（3.82 分）較高。

二、雙變量分析

本研究進一步分析受訪者的不同個人基本背景在公民參與和公民意識方面是否有所差異，分述如下。首先，在「社團活動參與」方面，可以發現以下幾個現象（表 5）：60 歲及以上者的社團活動參與頻率平均數明顯高於 30 至 39 歲者；大學及以上者的社團活動參與頻率平均數明顯高於高中職者；中上層者的社團活動參與頻率平均數明顯高於勞工階層者、下層者；泛藍支持者的社團活動參與頻率平均數明顯高於政黨中立及其他者。

其次，在「慈善行為」方面，可以發現以下幾個現象（表 6）：女性的慈善行為頻率平均數明顯高於男性；30 至 39 歲者、40 至 49 歲者、50 至 59 歲者的慈善行為頻率平均數明顯高於 20 至 29 歲者；專科者、大學及以上者的慈善行為頻率平均數明顯高於小學及以下者；中上層者的慈善行為頻率平均數明顯高於勞工階層者、下層者；泛藍支持者的慈善行為頻率平均數明顯高於政黨中立及其他者。

第三，在「政策參與」方面，可以發現以下幾個現象（表 7）：男性的政策參與意願平均數明顯高於女性；50 至 59 歲者的政策參與意願平均數明顯高於 20 至 29 歲者；專科者、大學及以上者的政策參與意願平均數明顯高於小學及以下者、國初中者；中上層者的政策參與意願平均數明顯高於勞工階層者、下層者；泛藍支持者、泛綠支持者的政策參與意願平均數明顯高於政黨中立及其他者。

第四，在「整體公民參與」方面，可以發現以下幾個現象（表 8）：40 至 49 歲者、50 至 59 歲者的整體公民參與平均數明顯高於 20 至 29 歲者，50 至 59 歲者的整體公民參與平均數明顯高於 60 歲及以上者；大學及以上者的整

表 5：個人基本資料與社團活動參與的檢定結果

	全 體	樣本數	平均數	標準差	t 值/F 值	事後多重比較
		1221	1.78	1.05		
性別	(1) 男性	602	1.79	1.07	0.37	
	(2) 女性	620	1.76	1.04		
年齡	(1) 20 至 29 歲	200	1.71	0.95	3.70***	(5)>(2)
	(2) 30 至 39 歲	241	1.63	0.92		
	(3) 40 至 49 歲	231	1.70	1.00		
	(4) 50 至 59 歲	230	1.84	1.09		
	(5) 60 歲及以上	296	1.94	1.20		
教育程度	(1) 小學及以下	171	1.74	1.13	3.11*	(5)>(3)
	(2) 國、初中	154	1.69	1.04		
	(3) 高中、職	344	1.67	1.04		
	(4) 專科	147	1.76	0.96		
	(5) 大學及以上	400	1.92	1.06		
地理區域	(1) 大臺北都會區	261	1.89	1.11	1.20	
	(2) 新北市基隆	108	1.61	1.04		
	(3) 桃竹苗	184	1.78	1.03		
	(4) 中彰投	231	1.78	1.05		
	(5) 雲嘉南	177	1.72	1.02		
	(6) 高屏澎與宜花東	250	1.78	1.05		
社會階層	(1) 中上層	460	1.99	1.13	14.71***	(1)>(2)、(3)
	(2) 勞工階層	549	1.64	0.96		
	(3) 下層	118	1.71	1.05		
政黨認同	(1) 泛藍	303	1.91	1.11	5.66**	(1)>(3)
	(2) 泛綠	259	1.85	1.05		
	(3) 政黨中立及其他	659	1.69	1.02		

註：* $p < 0.05$, ** $p < 0.01$, *** $p < 0.001$ 。

資料來源：本研究。

表 6：個人基本資料與慈善行為的檢定結果

	全 體	樣本數	平均數	標準差	t 值/F 值	事後多重比較
		1211	2.01	1.00		
性別	(1) 男性	601	1.90	0.98	16.47***	(2)>(1)
	(2) 女性	611	2.13	1.00		
年齡	(1) 20 至 29 歲	203	1.73	0.86	14.27***	(2)、(3)、(4) >(1)
	(2) 30 至 39 歲	239	2.16	0.99		
	(3) 40 至 49 歲	230	2.27	1.04		
	(4) 50 至 59 歲	228	2.12	1.02		
	(5) 60 歲及以上	288	1.78	0.95		
教育程度	(1) 小學及以下	166	1.60	0.84	17.26***	(4)、(5)>(1)
	(2) 國、初中	150	1.92	1.02		
	(3) 高中、職	342	1.88	0.95		
	(4) 專科	147	2.18	1.03		
	(5) 大學及以上	402	2.26	0.99		
地理區域	(1) 大臺北都會區	262	2.07	0.99	1.20	
	(2) 新北市基隆	107	1.82	0.97		
	(3) 桃竹苗	182	2.03	0.95		
	(4) 中彰投	231	2.08	0.97		
	(5) 雲嘉南	170	1.99	1.00		
	(6) 高屏澎與宜花東	248	2.01	1.06		
社會階層	(1) 中上層	461	2.22	1.03	19.32***	(1)>(2)、(3)
	(2) 勞工階層	543	1.97	0.97		
	(3) 下層	119	1.63	0.83		
政黨認同	(1) 泛藍	302	2.16	1.02	4.50**	(1)>(3)
	(2) 泛綠	258	1.96	0.99		
	(3) 政黨中立及其他	652	1.97	0.98		

註：* $p < 0.05$, ** $p < 0.01$, *** $p < 0.001$ 。

資料來源：本研究。

表 7：個人基本資料與政策參與的檢定結果

	全 體	樣本數	平均數	標準差	t 值/F 值	事後多重比較
		1180	2.26	1.02		
性別	(1) 男性	583	2.36	1.03	12.31***	(1)>(2)
	(2) 女性	597	2.15	1.00		
年齡	(1) 20 至 29 歲	200	2.24	0.86	4.07**	(4)>(1)
	(2) 30 至 39 歲	232	2.17	1.02		
	(3) 40 至 49 歲	224	2.37	1.00		
	(4) 50 至 59 歲	218	2.44	1.02		
	(5) 60 歲及以上	282	2.13	1.11		
教育程度	(1) 小學及以下	162	1.97	1.05	8.15***	(4)、(5)>(1)、(2)
	(2) 國、初中	152	2.10	1.12		
	(3) 高中、職	335	2.20	1.03		
	(4) 專科	144	2.47	0.98		
	(5) 大學及以上	384	2.40	0.92		
地理區域	(1) 大臺北都會區	248	2.40	0.99	1.95	
	(2) 新北市基隆	104	2.11	0.89		
	(3) 桃竹苗	176	2.19	1.00		
	(4) 中彰投	228	2.25	1.02		
	(5) 雲嘉南	169	2.34	1.08		
	(6) 高屏澎與宜花東	243	2.20	1.05		
社會階層	(1) 中上層	443	2.41	0.97	7.70***	(1)>(2)、(3)
	(2) 勞工階層	532	2.23	1.00		
	(3) 下層	117	2.05	1.12		
政黨認同	(1) 泛藍	295	2.41	1.02	18.57***	(1)、(2)>(3)
	(2) 泛綠	253	2.48	1.04		
	(3) 政黨中立及其他	633	2.09	0.98		

註：* $p < 0.05$, ** $p < 0.01$, *** $p < 0.001$ 。

資料來源：本研究。

表 8：個人基本資料與整體公民參與行為的檢定結果

	全 體	樣本數	平均數	標準差	t 值/F 值	事後多重比較
		1161	6.07	2.12		
性別	(1) 男性	579	6.07	2.13	0.00	
	(2) 女性	582	6.06	2.12		
年齡	(1) 20 至 29 歲	197	5.66	1.74	5.77***	(3)、(4)>(1) (4)>(5)
	(2) 30 至 39 歲	230	5.99	2.12		
	(3) 40 至 49 歲	223	6.34	2.12		
	(4) 50 至 59 歲	217	6.49	2.07		
	(5) 60 歲及以上	273	5.85	2.30		
教育程度	(1) 小學及以下	154	5.34	2.12	14.92***	(5)>(1)、(2)、(3)
	(2) 國、初中	148	5.72	2.12		
	(3) 高中、職	334	5.77	2.09		
	(4) 專科	142	6.45	2.09		
	(5) 大學及以上	379	6.60	2.01		
地理區域	(1) 大臺北都會區	246	6.41	2.11	2.74*	(1)>(2)
	(2) 新北市基隆	104	5.54	1.90		
	(3) 桃竹苗	173	6.01	2.07		
	(4) 中彰投	223	6.13	2.10		
	(5) 雲嘉南	161	6.11	2.03		
	(6) 高屏澎與宜花東	242	5.99	2.26		
社會階層	(1) 中上層	438	6.64	2.16	24.93	(1)>(2)、(3)
	(2) 勞工階層	525	5.86	1.96		
	(3) 下層	114	5.41	2.15		
政黨認同	(1) 泛藍	292	6.50	2.10	14.67	(1)、(2)>(3)
	(2) 泛綠	248	6.32	2.09		
	(3) 政黨中立及其他	621	5.76	2.10		

註：* $p < 0.05$, ** $p < 0.01$, *** $p < 0.001$ 。

資料來源：本研究。

體公民參與平均數明顯高於小學及以下者、國初中者、高中職者；居住在大臺北都會區者的整體公民參與平均數明顯高於居住在新北市、基隆市者；中上層者的整體公民參與平均數明顯高於勞工階層者、下層者；泛藍支持者、泛綠支持者的整體公民參與平均數明顯高於政黨中立及其他者。

最後，在「公民意識」方面，可以發現以下幾個現象（表 9）：男性的公民意識平均數明顯高於女性；20 至 29 歲者、40 至 49 歲者、50 至 59 歲者的公民意識平均數明顯高於 60 歲及以上者；專科者的公民意識平均數明顯高於小學及以下者、國初中者，大學及以上者的公民意識平均數明顯高於小學及以下者、國初中者、高中職者；中上層者的公民意識明顯高於勞工階層者、下層者；不同的地理區域與政黨認同者的公民意識沒有顯著差異。⁴

三、多元迴歸分析

最後，本研究參照公民參與的內涵，分別以社團活動參與、慈善行為、政策參與及整體的公民參與為依變數進行多元迴歸分析，藉以檢視自變數、控制變數與四個依變數之間的關係。表 10 呈現各個模型的迴歸結果，分述如下。

在模型 1 中，自變數與控制變數對於受訪者之「社團活動參與」的解釋變異量僅有 6.7%，顯示這些變數對社團活動參與的解釋效果十分有限。不過，若就各個變數的解釋效果來看，公民意識、年齡、教育程度、社會階層變數在模型中有顯著的解釋力。其中，在公民意識方面，公民意識越高者，社團活動參與頻率越高；在年齡方面，年齡越大者，社團活動參與頻率越高；在教育程度方面，相較於大學及以上者，專科及以下者的社團活動參與頻率較低；在社會階層方面，相較於下層階層者，中上層者的社團活動參與頻率較高。

在模型 2 中，自變數與控制變數對於受訪者之「慈善行為」的解釋變異量為 10.5%，顯示這些變數對慈善行為的解釋效果略高於社團活動的參與。

4 變異數分析檢定的結果，雖然變數本身的差異達到統計上的顯著性，但變數類別間的差異並未達顯著，因此在結果陳述未列入。

表 9：個人基本資料與公民意識的檢定結果

	全 體	樣本數	平均數	標準差	t 值/F 值	事後多重比較
		1228	14.95	3.25		
性別	(1) 男性	604	15.22	3.24	8.32**	(1)>(2)
	(2) 女性	624	14.69	3.25		
年齡	(1) 20 至 29 歲	203	15.47	2.69	7.81***	(1)、(3)、(4) >(5)
	(2) 30 至 39 歲	241	14.71	3.51		
	(3) 40 至 49 歲	231	15.43	3.22		
	(4) 50 至 59 歲	230	15.30	3.30		
	(5) 60 歲及以上	298	14.19	3.23		
教育程度	(1) 小學及以下	174	12.97	2.64	33.25***	(4)>(1)、(2) (5)>(1)、(2)、(3)
	(2) 國、初中	154	14.01	3.30		
	(3) 高中、職	344	14.95	3.18		
	(4) 專科	148	15.50	3.22		
	(5) 大學及以上	404	15.96	3.07		
地理區域	(1) 大臺北都會區	262	15.53	3.13	3.15**	
	(2) 新北市基隆	108	14.57	3.21		
	(3) 桃竹苗	186	15.10	3.59		
	(4) 中彰投	234	15.05	3.18		
	(5) 雲嘉南	177	14.48	3.17		
	(6) 高屏澎與宜花東	250	14.68	3.21		
社會階層	(1) 中上層	463	15.83	3.12	22.62***	(1)>(2)、(3)
	(2) 勞工階層	550	14.58	3.25		
	(3) 下層	120	14.36	3.19		
政黨認同	(1) 泛藍	303	15.25	3.40	4.22*	
	(2) 泛綠	261	15.24	3.11		
	(3) 政黨中立及其他	664	14.70	3.22		

註：* $p < 0.05$, ** $p < 0.01$, *** $p < 0.001$ 。

資料來源：本研究。

表 10：自變數與控制變數對公民參與的多元迴歸分析

	社團參與		慈善行爲		政策參與		整體公民參與	
	β 值	SE	β 值	SE	β 值	SE	β 值	SE
截距	0.479*	0.214	1.282***	0.199	0.424*	0.200	2.095***	0.413
公民意識	0.045***	0.010	0.028***	0.009	0.091***	0.009	0.170***	0.019
性別 (女性=0)								
男性	0.039	0.062	-0.297***	0.058	0.157**	0.058	-0.104	0.119
年齡	0.012***	0.003	0.010***	0.002	0.004	0.002	0.026***	0.005
教育程度 (大學及以上=0)								
小學及以下	-0.291*	0.143	-0.788***	0.133	-0.211	0.135	-1.264***	0.278
國、初中	-0.250*	0.119	-0.461***	0.112	-0.167	0.111	-0.881***	0.230
高中、職	-0.171*	0.083	-0.399***	0.078	-0.085	0.078	-0.660***	0.159
專科	-0.211*	0.106	-0.142	0.098	0.095	0.099	-0.248	0.202
居住地 (宜花東與高屏澎=0)								
大臺北都會區	0.017	0.063	-0.019	0.059	0.057	0.060	0.084	0.122
新北市基隆	-0.077	0.087	-0.157	0.081	-0.078	0.081	-0.327*	0.166
桃竹苗	-0.033	0.072	-0.032	0.066	-0.113	0.067	-0.182	0.138
中彰投	0.024	0.066	0.073	0.061	-0.052	0.061	0.044	0.126
雲嘉南	-0.020	0.074	0.048	0.069	0.093	0.069	0.110	0.143
社會階層 (下層=0)								
中上層	0.256*	0.115	0.365**	0.107	0.165	0.107	0.795***	0.220
勞工	0.049	0.109	0.324**	0.101	0.189	0.101	0.584**	0.209
政黨認同 (中立及其他=0)								
泛藍	0.132	0.075	0.075	0.070	0.236**	0.071	0.447**	0.144
泛綠	0.116	0.078	-0.008	0.073	0.319**	0.073	0.431**	0.150
調整後 R 平方	0.067		0.105		0.144		0.178	

註：* $p < 0.05$, ** $p < 0.01$, *** $p < 0.001$ 。

資料來源：本研究。

至於各個變數的解釋效果方面，公民意識、性別、年齡、教育程度、社會階層變數在模型中有顯著的解釋力。其中，在公民意識方面，公民意識越高者，慈善行爲頻率越高；在性別方面，相較於女性，男性的慈善行爲頻率較低；在年齡方面，年齡越大者，慈善行爲頻率越高；在教育程度方面，相較於大學及以上者，高中職及以下者的慈善行爲頻率較低；在社會階層方面，相較於下層階層者，中上層與勞工階層者的慈善行爲頻率較高。

在模型 3 中，自變數與控制變數對於受訪者之「政策參與」的解釋變異量為 14.4%，顯示這些變數對政策參與的解釋效果高於社團活動的參與和慈善行為。在各個變數的解釋效果方面，公民意識、性別、政黨認同變數在模型中有顯著的解釋力。其中，在公民意識方面，公民意識越高者，政策參與的意願越高；在性別方面，相較於女性，男性的政策參與意願較高；在政黨認同方面，相較於中立、其他及無反應者，泛藍與泛綠認同者的政策參與意願較高。

在模型 4 中，自變數與控制變數對於受訪者之「整體公民參與」的解釋變異量為 17.8%，顯示這些變數對整體公民參與的解釋效果高於前述三種個別的公民參與行為。而在各個變數的解釋效果方面，公民意識、年齡、教育程度、居住地、社會階層與政黨認同變數在模型中有顯著的解釋力。其中，在公民意識方面，公民意識越高者，公民參與程度越高；在年齡方面，年齡越大者，公民參與程度越高；在教育程度方面，相較於大學及以上者，高中職及以下者的公民參與程度較低；在居住地方面，相較於居住在宜花東與高屏澎者，居住在新北市及基隆市者的公民參與程度較低；在社會階層方面，相較於下層階層者，中上層與勞工階層者的公民參與程度較高；在政黨認同方面，相較於中立、其他及無反應者，泛藍與泛綠認同者的公民參與程度較高。

綜言之，以上各個模型的分析結果顯示，公民意識與控制變數對不同類型之公民參與行為呈現不同的影響力。其中，公民意識對整體公民參與及個別公民參與行為均呈現顯著影響；性別僅對慈善行為及政策參與呈現顯著影響；除了政策參與外，年齡及教育程度對整體公民參與、社團活動參與及慈善行為均呈現顯著影響；居住地僅對整體公民參與有顯著影響；除了政策參與外，社會階層對整體公民參與、社團活動參與及慈善行為均呈現顯著影響；政黨認同僅對整體公民參與及政策參與呈現顯著影響。

伍、結論

誠如論者所言，民主制度運作的品質良窳主要不是受到科技發展的影響，而是取決於政府的治理結構與公民的素養內涵，這是政治問題而非科技

問題 (Barber, 2001; 陳敦源等, 2015), 因此, 惟有改變治理模式, 將強調「由上而下」的政策制定轉型為「由下而上」, 並提升公民德性, 使其由對政治漠不關心到積極參與, 才能有效提高民主政治的品質。本研究針對公民意識和廣義之公民參與間的關係進行實證分析後, 獲致幾項發現。

首先, 就公民參與行為來看, 參與程度高低依序為政策參與、捐款給非營利組織或購買其產品及參與社團活動。政策參與意願較高反映了公民最期望能藉由參與會議的過程, 表達自己的意見, 同時希望政府的政策貼近民意, 以提高政策品質; 至於慈善行為的表現居次, 則說明了有不少民眾基於利他精神, 相信捐款或購買非營利組織的產品, 可以幫助更多需要幫助的人; 而民間社團活動參與偏低, 顯示公民的社會資本仍有提升的空間, 尤其是隨著近年來民間社團數量的持續增加, 公民理應有更多的參與機會, 其參與比例並不高的原因確實值得深入探究。

其次, 在公民意識的認知方面, 以「公開表達和政治人物不同的意見」及「對公眾事務應該主動發表自己的意見」較高, 此一結果和莊文忠 (2010) 的研究發現一致, 顯示公民對表達不同的意見最為重視, 不會漠然接受政治人物的意見, 希望可以發揮積極監督的作用。至於公民意識是否為公民參與行為的有效解釋變數? 本研究多元迴歸分析的結果顯示, 公民意識對社團活動參與、慈善行為、政策參與及整體公民參與均有正向的顯著影響。由此可知, 公民意識是民主政治及公民社會的核心基礎, 有助於提升民眾的公共政策參與或社會參與。

最後, 除了公民意識外, 控制變數對不同公民參與行為亦呈現不同的影響力, 如性別僅在慈善行為與政策參與呈現顯著影響, 女性的慈善行為高於男性, 其可能原因為女性相較於男性更富有同情心、對他人的關愛程度更高, 故慈善捐款行為的頻率會更高 (Mesch et al., 2011); 男性的政策參與高於女性, 或許是因女性的公民心性與能力 (政治效能、政治興趣、溝通能力和政治知識) 仍低於男性, 導致女性的政策參與低於男性 (林國明, 2016)。年齡對整體公民參與、社團活動和慈善行為有正向顯著影響, 可能是因為年齡越大者已有穩定的工作, 也開始關心退休後的生活, 故有較高意願和較多時間參與社會活動。政黨認同僅對整體公民參與及政策參與有解釋力, 顯示具

有政黨認同的民眾，對公共事務的態度會較為主動積極，因此政策參與的意願也會較高。

綜言之，國內學界對公民意識和廣義公民參與的關聯性的實證研究仍不多見，原因之一可能是相關的調查研究很少同時將公民意識和公民參與納入問卷題目。本文作為探索性的研究，發現兩者之間的關係呈顯著的正向效果，若往後的調查能固定納入公民意識和公民參與題目，進行長期趨勢調查或定群樣本追蹤調查，便能長期觀察公民意識和廣義公民參與的變化，據以瞭解公民意識越高的民眾，是否會越主動參與政治或社會層次的公共事務，如此一來，便有助於探討這些概念對民主價值之深化與公民社會發展之健全的影響，甚至掌握在不同的政黨執政之下，民眾的公民意識和公民參與之間的關係可能的變化方向。

在研究限制方面，由於公民意識和公民參與的概念與操作化定義，在政治或社會層面均有不同的見解，本研究雖然將公民參與採取廣義的定義，強調的是公共政策及社會參與行為，然囿於問卷調查題目之限制，僅將公民意識定義為反權威意願，而以此較為狹隘的公民意識概念來解釋較為廣泛的公民參與行為，可能忽略其他公民意識的構面，故本研究建議未來可以從多面向的公民意識，如「對公共事務的態度」、「對社會關懷的態度」、「對社會責任的態度」等社會層次的公民意識，瞭解其對狹義（投票選舉）和廣義（政策或社會參與）的公民參與是否具有影響力。另本研究結果顯示，越具反權威公民意識的民眾，越會進行社會參與（社團活動與捐款），是否因為公民對政府不信任或有政治疏離感，而提高了其社會參與行為？未來的研究可以採用深度訪問的方式，探討影響公民社會參與行為之原因。最後，由於本研究的各個多元迴歸分析模型的整體解釋力偏低，顯見民眾的公民參與行為除了受公民意識影響外，仍有其他潛在的影響因素值得探究。

參考資料

A. 中文部分

內政部統計處

- 2018 〈107年第44週內政統計通報〉。2019年4月12日，取自 https://www.moi.gov.tw/stat/node.aspx?cate_sn=-1&belong_sn=7460&sn=7806 (Department of Statistics, Ministry of the Interior, 2018, “Internal Statistical Report, Week 44, 2018,” Retrieved April 12, 2019, from https://www.moi.gov.tw/stat/node.aspx?cate_sn=-1&belong_sn=7460&sn=7806)

王嵩音

- 2017 〈社交媒體政治性使用行為與公民參與之研究〉，《資訊社會研究》32: 83-111。(Wang, Song-in, 2017, “The Political Use of Social Media and Civic Engagement in Taiwan,” *Journal of Cyber Culture and Information Society* 32: 83-111.)

官有垣、杜承嶸

- 2009 〈台灣民間社會團體的組織特質、自主性、創導與影響力之研究〉，《行政暨政策學報》49: 1-38。(Kuan, Yu-yuan and Cherng-rong Duh, 2009, “Organizational Characteristics, Autonomy, Initiatives and Impacts: A Study of Social Organizations in Taiwan,” *Public Administration & Policy* 49: 1-38.)

林國明

- 2016 〈誰來審議？台灣民眾對審議民主的支持程度和參與意願〉，《台灣社會學》31: 43-97。(Lin, Kuo-ming, 2016, “Who Will Be Willing to Deliberate? Civic Talk, Social Capital and Deliberative Democracy in Taiwan,” *Taiwanese Sociology* 31: 43-97.)

林瓊珠

- 2016 〈公民意識與政治參與〉，《民主與治理》3(2): 1-21。(Lin, Chiung-chu, 2016, “Citizen Consciousness and Political Participation,” *Journal of Democracy and Governance* 3(2): 1-21.)

俞振華、翁定暉

- 2017 〈影響台灣民眾政治參與的因素：從公民規範認知的觀點出發〉，《調查研究——方法與應用》38: 9-56。(Yu, Eric Chen-hua and Ting-wei Weng, 2017, “Determinants of Political Participation in Taiwan: From a Viewpoint of Citizenship Norms,” *Survey Research—Method and Application* 38: 9-56.)

南建中

- 2013 〈大學生公民意識與公民參與行為之研究——以中部某大學為例〉，逢甲大學公共政策研究所碩士論文。(Nan, Chien-chung, 2013, “The Study of Citizenship and Citizen Participation Behavior for University Students—A Case Study on Some University in Middle Taiwan,” Master Thesis, Graduate Institute of Public Policy, Feng Chia University.)

崔曉倩、吳重禮

- 2011 〈年齡與選舉參與：2008年總統選舉的實證分析〉，《調查研究——方法與應用》26: 7-44。(Tsui, Hsiao-chien and Chung-li Wu, 2011, “Age and Electoral Participation: The 2008 Presidential Election in Taiwan,” *Survey Research—Method and Application*

26: 7-44.)

莊文忠

- 2010 〈台灣民眾公民意識的變化：2008年政權二次輪替前後的比較分析〉，《人文及社會科學集刊》22(2): 201-246。(Juang, Wen-jong, 2010, "What Change of Citizenship? Difference between Before and After the Second Party Alternation in Taiwan," *Journal of Social Sciences and Philosophy* 22(2): 201-246.)
- 2016 〈考選政策制定與公民參與：數位治理下的挑戰與作為〉，《國家菁英》12(2): 117-133。(Juang, Wen-jong, 2016, "The Policy-making of Civil Service Examination and Citizen Participation: Challenges and Practices of Digital Governance," *National Elite* 12(2): 117-133.)

許文傑

- 2000 〈公民參與公共行政之理論與實踐——「公民性政府」的理想型建構〉，國立政治大學公共行政學系博士論文。(Hsu, Wen-chieh, 2000, "Theories and Practices of Citizen Participating Public Administration: Constructing an Ideal Type of Citizenship-Government," Ph.D. Dissertation, Department of Public Administration, National Chengchi University.)

郭秋永

- 2003 〈科學哲學中的兩種因果解析〉，《政治與社會哲學評論》4: 121-177。(Kuo, Chiu-yeoung, 2003, "Two Concepts of Causality," *SOCIETAS: A Journal for Philosophical Study of Public Affairs* 4: 121-177.)
- 2009 〈公民意識：實證與規範之間的一個整合研究〉，見張福建（主編），《公民與政治行動：實證與規範之間的對話》，頁41-94。臺北：中央研究院人文社會科學研究中心。(Kou, Chiu-yeoung, 2009, "Consciousness of Citizen: An Integration Approach," pp. 41-94 in Fu-kien Chang (ed.), *Citizenship and Political Action: A Dialogue between Empirical Inquiries and Normative Reflections*. Taipei: Research Center for Humanities and Social Sciences, Academia Sinica.)
- 2012 〈社會正義、差異政治、以及溝通民主〉，《人文及社會科學集刊》24(4): 529-574。(Kuo, Chiu-yeoung, 2012, "Social Justice, Politics of Difference, and Communicative Democracy," *Journal of Social Sciences and Philosophy* 24(4): 529-574.)

郭銘峰、詹富堯、王鼎銘

- 2013 〈規範認知與實然參與的罅隙：臺灣民眾在直接民主治理機制下的分析〉，《政治學報》56: 27-54。(Kuo, Ming-feng, Fu-yao Chan, and Ding-ming Wang, 2013, "The Gap between Citizens' Cognition of Referendum and Their Participation: An Analysis from the Experience of Direct Democracy & Governance in Taiwan," *Chinese Political Science Review* 56: 27-54.)

陳光輝

- 2010 〈台灣民眾的公民意識、藍綠政治支持與公民投票態度之關聯性〉，《人文及社會科學集刊》22(2): 247-274。(Chen, Kuang-hui, 2010, "The Public's Citizenship, Blue-Green Partisanship, and Attitudes toward Referendum in Taiwan," *Journal of Social Sciences and Philosophy* 22(2): 247-274.)

陳孝庭

- 2004 〈社會資本與公民參與關係之研究——以台北市為例〉，國立臺北大學公共行政暨

政策學系碩士論文。(Chen, Shiao-tin, 2004, "Social Capital and Civic Engagement: The Case Study of Taipei," Master Thesis, Department of Public Administration and Policy, National Taipei University.)

陳敦源、蕭乃沂、廖洲棚

- 2015 〈邁向循證政府決策的關鍵變革：公部門巨量資料分析的理論與實務〉，《國土及公共治理季刊》3(3): 33-44。(Chen, Don-yun, Nai-yi Hsiao, and Zhou-peng Liao, 2015, "Key Changes towards Evidence-based Government Decision-making: Theory and Practice of Big Data Analysis in the Public Sector," *Public Governance Quarterly* 3(3): 33-44.)

陳琬惠

- 2015 〈如何成爲一個有責信的 NPO——從捐款人信任談起〉。2018 年 5 月 13 日，取自 <http://techsoup-taiwan.blogspot.com/2015/07/npo.html> (Chen, Wan-hui, 2015, "How to Become a Responsible NPO—Talking about Donor Trust," Retrieved May 13, 2018, from <http://techsoup-taiwan.blogspot.com/2015/07/npo.html>)

傅仰止

- 2014 〈公民意識的社會參與效應：志願結社及日常接觸〉，《臺灣社會學刊》55: 179-226。(Fu, Yang-chih, 2014, "Social Participation Effects on Civic Consciousness: Voluntary Associations and Daily Contacts," *Taiwanese Journal of Sociology* 55: 179-226.)

游欣儀

- 2004 〈台北市社區大學學員公民意識、公民參與行爲及其影響因素之研究〉，國立中山大學教育研究所碩士論文。(Yu, Hsin-yi, 2004, "The Study of Civic Consciousness, Citizen Participation and the Influential Factors of Students of Taipei's Community Universities," Master Thesis, Institute of Education, National Sun Yat-sen University.)

楊婉瑩

- 2007 〈政治參與的性別差異〉，《選舉研究》14(2): 53-94。(Yang, Wang-ying, 2007, "The Gender Difference in Political Participation," *Journal of Electoral Studies* 14(2): 53-94.)

楊晶雲、劉秀嫻

- 2016 〈臺灣八年級學生的公民參與意向：ICCS 2009 資料庫的應用〉，《彰化師大教育學報》30: 1-30。(Yang, Jing-yun and Show-mann Liou, 2016, "Taiwanese 8th Graders' Expected Civic Participation: Findings from the ICCS 2009," *Journal of Education National Changhua University of Education* 30: 1-30.)

鄒慧英、江培銘

- 2012 〈插補法在檢測試題差異功能的效果〉，《測驗學刊》59(1): 1-32。(Tzou, Hue-ying and Pei-ming Chiang, 2012, "The Effects of Imputation Methods on the Detection of Differential Item Functioning," *Psychological Testing* 59(1): 1-32.)

廖俊松

- 2004 〈社區營造與社區參與：金鈴園與邵社的觀察與學習〉，《社區發展季刊》107: 133-145。(Liao, Chun-sung, 2004, "Community Construction and Community Participation: A Case Study of Jin-ling-yuan and Shao," *Community Development Journal* 107: 133-145.)

廖培珊

- 2016 〈選項設計之調查方法差異：以生活品質測量爲例〉，《調查研究——方法與應用》36: 7-42。(Liao, Pei-shan, 2016, "Mode Effects on Response Design: An Example of

- Qualify-of-Life Measures,” *Survey Research—Method and Application* 36: 7-42.)
- 廖培珊、江振東、林定香、李隆安、翁宏明、左宗光
 2011 〈葛特曼量表之拒答處理：簡易、多重與最鄰近插補法的比較〉，《臺灣社會學刊》47: 143-178。(Liao, Pei-shan, Jeng-tung Chiang, Ting-hsiang Lin, Lung-an Li, Hung-ming Wong, and Chung-kuan Tsou, 2011, “Treatments of Guttman-type Scale Refusals: Comparisons among Simple, Multiple and Nearest Neighbor Imputation Methods,” *Taiwanese Journal of Sociology* 47: 143-178.)
- 蔡育璟
 2008 〈公民意識與公民參與行為對組織公民行為影響之研究〉，國立中正大學勞工關係學系碩士論文。(Tsai, Yu-ching, 2008, “The Influence of Civic Consciousness and Citizen Participation on Organizational Citizenship Behavior,” Master Thesis, Department of Labor Relations, National Chung Cheng University.)
- 蔡勝男
 2003 〈公民社會慈善關懷利他主義精神的探討〉，《T&D 飛訊》12: 1-10。(Tsai, Sheng-nan, 2003, “On the Charity Altruism in Civil Society,” *Training & Development Fashion* 12: 1-10.)
- 蕭揚基
 2002 〈台灣中部地區高中生公民意識及相關因素之研究〉，行政院國家科學委員會專題研究計畫成果報告。中央研究院人文社會科學研究中心調查研究專題中心學術調查研究資料庫，2018年5月12日，取自 https://srda.sinica.edu.tw/datasearch_detail.php?id=1610 (Shiau, Young-key, 2002, “A Study of Civil Awareness of Senior High Students in Central Taiwan and Relevant Factors,” NSC Project Report. Survey Research Data Archive, Center for Survey Research, RCHSS, Academia Sinica, Retrieved May 12, 2018, from https://srda.sinica.edu.tw/datasearch_detail.php?id=1610)

B. 外文部分

- Adler, R. P. and J. Goggin
 2005 “What Do We Mean by ‘Civic Engagement’?” *Journal of Transformative Education* 3(3): 236-253.
- Barber, B. R.
 2001 “Which Technology for Which Democracy? Which Democracy for Which Technology?” *International Journal of Communications Law and Policy* 6: 1-8.
- Ekman, J. and E. Amnå
 2012 “Political Participation and Civic Engagement: Towards a New Typology,” *Human Affairs* 22(3): 283-300.
- Lohr, S. L.
 2010 *Sampling: Design and Analysis*, 2nd ed. Boston: Brooks/Cole.
- Mesch, D. J., M. S. Brown, Z. I. Moore, and A. D. Hayat
 2011 “Gender Differences in Charitable Giving,” *International Journal of Nonprofit and Voluntary Sector Marketing* 16(4): 342-355.
- Michels, A. and L. De Graaf
 2010 “Examining Citizen Participation: Local Participatory Policy Making and Democ-

- racy,” *Local Government Studies* 36(4): 477-491.
- Pattie, C., P. Seyd, and P. Whiteley
 2003 “Citizenship and Civic Engagement: Attitudes and Behaviour in Britain,” *Political Studies* 51(3): 443-468.
- Putnam, R. D.
 1993 *Making Democracy Work: Civic Traditions in Modern Italy*. Princeton, NJ: Princeton University Press.
 2000 *Bowling Alone: The Collapse and Revival of American Community*. New York: Simon & Schuster.
- Schreurs, W., J. H. Kerstholt, P. W. de Vries, and E. Giebels
 2018 “Citizen Participation in the Police Domain: The Role of Citizens’ Attitude and Morality,” *Journal of Community Psychology* 46(6): 775-789.
- Verba, S., K. L. Schlozman, and H. E. Brady
 1995 *Voice and Equality: Civic Voluntarism in American Politics*. Cambridge, MA: Harvard University Press.
- Young, I. M.
 1996 “Communication and the Other: Beyond Deliberative Democracy,” pp. 120-135 in Seyla Benhabib (ed.), *Democracy and Difference: Contesting the Boundaries of the Political*. Princeton, NJ: Princeton University Press.
 2000 *Inclusion and Democracy*. Oxford: Oxford University Press.

Citizen Consciousness and Citizen Participation in Taiwan

Ming-li Hsu

Ph.D. Candidate

Department of Public Administration, National Chengchi University

Wen-jong Juang

Professor

Department of Public Policy and Management, Shih Hsin University

ABSTRACT

From a theoretical perspective, there are a number of factors that affect citizen participation. On an individual level, besides demographic variables such as gender, age, and education, one of the main factors is citizen consciousness. This paper looks into how the concept of citizen consciousness plays a role in citizen participation by examining a nationwide telephone interview survey. Different from traditional political participation, the concept of citizen participation includes policy participation and social participation in this study. Citizen consciousness is defined as anti-authoritarianism. The findings showed that citizen consciousness has positive impact on participation in civic associations, philanthropic behavior, policy participation, and overall citizen participation. In addition, demographic variables also have some impact on citizen participation.

Key Words: citizen participation, citizen consciousness, political participation, social participation, policy participation