

# 「太平洋島嶼環境保護運作機制之探究：從區域、次區域及島國計畫層次分析」博士後研究計畫簡介

林廷輝

中央研究院人社中心亞太區域研究專題中心博士後研究

本研究計畫將從「環境主義」(Environmentalism)角度出發，透過區域(region)、次區域(sub-region)及島國(islands)等三個層次，探究太平洋島嶼環境保護運作機制。在問題意識部分，太平洋島嶼是全球暖化、氣候變遷與海平面上升的受害者，首波氣候難民(climate refugee)就可能出現在太平洋島嶼區域，國家生存與住民生命安全是島國們最為關切的議題，區域外的援助款、援助計畫雖紛至沓來，但這些援助款與計畫，究竟要投入何種運作機制，方能達到最大效用？

英國研究環境問題的學者歐萊爾登(T. O'Riordan)認為：「環境主義是國家的行為方式，或是一組政策。環境主義不再只定義為保護生態系統，或僅是保全資源的期望，因為這些只是深層價值的表面現象而已，環境主義的中心思想是宣揚人類行為的哲理，然而這些行為有許多部分是不易理解，且似乎是難以達到的」(O'Riordan 1993: ix)。至於另一位環境倫理學學者都伯森(Andrew Dobson)亦指出：「環境主義提出了處理環境問題的途徑，在現有的價值、生產與消費形態下，確保其信念不會有根本性的變動下，解決這些問題」(Dobson 2000: 2)。因之，環境主義主張透過國際合作，採取人類中心主義(anthropocentrism)之基本信念，圍繞著以國家為中心的思維。

只是，環境主義者如何看待太平洋島國次區域計畫「密克羅尼西亞挑戰」(Micronesian Challenge)，<sup>1</sup>參與者如美屬關島、美屬北馬里亞納群島，這些

---

<sup>1</sup> 「密克羅尼西亞挑戰」是帛琉(Palau)前總統雷蒙傑索(Tommy E. Remengesau)在2006年3月28日於巴西庫里提巴(Curitiba)參加聯合國第8屆「生物多樣性公約締約方會議」(the Eighth Conference of the Parties to the Convention on Biological Diversity)時，與其他密克羅尼西亞群島(Micronesia)國家與屬地領袖，包括密克羅尼西亞聯邦(Federated States of Micronesia)、馬紹爾群島(Marshall Islands)、美屬關島(Guam)、美屬北馬里亞納群島(Commonwealth of the Northern Mariana Islands, CNMI)等共同提出。

屬地雖不具國家身分，但卻積極參與此一次區域合作計畫，作為美國屬地，與島國自主的環境法制將如何調和？此外，環境主義倡議者又如何看待吉里巴斯（Kiribati）「鳳凰群島保護區」（Phoenix Islands Protected Area, PIPA）計畫？<sup>2</sup>既然吉里巴斯欲獨立完成海洋保育計畫與工作，在沒有強大的執法能量為後盾下，如何確保及達成保育目標？此部分涉及島國環境治理（包括法律規範、國家政策與計畫），也是在處理太平洋島國環境保護運作機制時，必須認真討論的問題。至於主管區域環境議題的國際組織「太平洋區域環境計畫秘書處」（the Secretariat of the Pacific Regional Environment Programme, SPREP），在與區域內及其他國際機構合作時，是否能有效執行其職能？或者將受到其他利害相關國，諸如紐西蘭、澳大利亞、日本，甚至是美國之支持或干擾？

本研究計畫雖不討論全球對太平洋區域環境保護機制之影響，但不代表有意限制或排除全球環境治理觀念，只是在「全球思考，地方行動」（think globally, act locally）的思維下，計畫結合環境倫理、法律學與政府治理等，將研究範圍限縮在審視太平洋島國國內環境法制、次區域環境保護計畫執行內容及區域組織執行項目等部分，藉以達成研究主題所設定之目標。

在擇定環境議題部分，氣候變遷是影響太平洋島國生存權益的最大問題。島國雖在全球場域可有集體聲音與力量，但在管制溫室氣體等方面，卻無法片面要求溫室氣體主要排放國修改環境法規並監督執行成效。因此，最能彰顯並掌控在太平洋島國手中的環境保護機制及作為，便屬海洋生態、珊瑚礁及紅樹林等陸上生態保育工作，故研究議題將以生物多樣性保育層面為主，氣候變遷為輔。

就學術貢獻而言，本研究計畫首先透過蒐集相關文獻，瞭解太平洋島國區域、次區域及島國環境政策與規範，藉此建立 14 個島國與區域組織環境法規資料庫，供未來研究者於此基礎上進一步研析；其次，在研究過程中，預期可歸納出島國在環境保護機制上，通常會使用何種方式影響國際社會；在探討環境法制規範後，再觀察區域、次區域與島國三者間在環境保護政策上之互動關係，同時導入國際援助、非政府間組織（包括環保團體）與私部門等因素，具體驗證環境主義理論及其批判。

---

<sup>2</sup> 「鳳凰群島保護區」由 8 個珊瑚環礁和 2 個沉礁系統組成，是一個幾乎沒有人居住的豐富海洋和鳥類保存區。保護區面積高達 410,500 平方公里。

## 參考文獻

- ADB. 2009. *Mainstreaming Climate Change in ADB Operations: Climate Change Implementation Plan for the Pacific (2009–2015)*. Manila: Asian Development Bank.
- \_\_\_\_\_. 2010. *Climate Change in the Pacific: Stepping Up Responses in the Face of Rising Impacts*. Manila: Asian Development Bank.
- Dobson, Andrew. 2000. *Green Political Thought* (3rd ed.). London: Routledge.
- Kinch, Jeff, Paul Anderson, Esther Richards, Anthony Talouli, Caroline Vieux, Clark Peteru and Tapa Suaesi. 2010. *Outlook Report on the State of the Marine Biodiversity in the Pacific Islands Region*. Apia: SPREP.
- O’Riordan, T. 1993. *Environmentalism*. London: Pion Limited.
- SPREP. 2010. *Pacific Regional Solid Waste Management Strategy 2010–2015*. Apia: SPREP.
- Wickham, Frank, Jeff Kinch and Padman Lal. 2009. *Institutional Capacity within Melanesian Countries to Effectively Respond to Climate Change Impacts, with a Focus on Vanuatu and the Solomon Islands*. Apia: SPREP.